
POMÁZ VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

LEVÉLCÍM: 2013 Pomáz, Kossuth Lajos utca 23-25.
ÜGYINTÉZÉS HELYE: 2013 Pomáz, Kossuth Lajos utca 23.
ÜGYFÉLFOGADÁSI IDŐ:
Minden páratlan hét hétfőjén 13-17-ig



ELEKTRONIKUS ÜGYINTÉZÉSHEZ:
rövidnév: POMAZONK, KRID azonosító: 658159708
TELEFON: (26) 814-300 FAX: (26) 325-640
E-MAIL: pomaz@pomaz.hu HONLAP: www.pomaz.hu

Szakmai előkészítő: Dr. Juhász Andrea

Tárgy: Előterjesztés

ELŐTERJESZTÉS

**Pomáz Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. február 16-i rendkívüli
ülésére
a reklámcélú közterület-használatról szóló rendelet megalkotására**

Tisztelt Képviselő-testület!

Általános indokolás

A rendelet a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12.§ (5) bekezdéséből fakadó jogalkotási kötelezettség teljesítését célzó szabályozást tartalmazza. Amint arra az Alkotmánybíróság több döntésében rámutatott, a jogalkotási felhatalmazás, ha a felhatalmazó törvény másként nem rendelkezik jogalkotási kötelezettséget jelent. Önkormányzatunknak tehát eleget kell tennie jogalkotási kötelezettségének.

A javasolt eljárási szabályok biztosítják az összhangot a hivatkozott törvény, a településkép védelméről szóló 15/2018. (VI. 25.) önkormányzati rendelet, valamint a közterületek használatáról szóló 2/2023. (II. 1.) önkormányzati rendelet között.

E rendelet keretein belül egyértelmű fogalmi meghatározásokkal szabályozásra kerülnek a közterületen elhelyezett vagy a közterületről is látható, hallható reklámok, reklámhordozók, reklámhordozó berendezések üzemeltetési szabályai, a reklámhordozókhoz nem kötődő reklámozás szabályai, a reklámok elhelyezésének eljárási rendjére kialakított szabályok, valamint egyes speciális szabályok.

A magánterületen lévő reklámok elhelyezésére továbbra is a településkép védelméről szóló rendeletben foglaltak az irányadóak.

Az egyes fizetendő díjakat a rendelet melléklete tartalmazza.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz és a 2. §-hoz

Megállapítja a rendelet célját és hatályát. definiálja az egyes, a rendeletben és a rendelet alkalmazása során fontos fogalmakat a könnyebb gyakorlati alkalmazhatóság érdekében.

A 3–8. §-hoz

Meghatározza azon általános szabályokat, amelyek minden közterületi reklámra, reklámhordozóra egyaránt vonatkoznak. A településképi szabályozással összhangban szabályozza az egyes hirdető felületek méreteit, fajtáit. Megállapítja az általános elhelyezési és üzemeltetési szabályokat.

A 9. §-hoz és a 10. §-hoz

Megállapítja a reklámcélú közterület-használati engedély tartalmát, az egyéb, a közterület használatával összefüggő jogszabályok, önkormányzati rendeletek viszonyát.

A 11. §-hoz és a 12. §-hoz

Meghatározza a közterület reklámcélú használatáért fizetendő díjat és annak számítási módját.

A 13. §-hoz

Meghatározza a reklámcélú közterület-használat megszűnésének és megszüntetésének eseteit.

A 14. §-hoz és a 15. §-hoz

Meghatározza a jogellenes reklámcélú közterület-használat jogkövetkezményeit és ezzel összhangban módosítja a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendeletet.

A 16. §-hoz

A rendelet hatályba lépéséről szól.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a rendeletet elfogadni szíveskedjen!

Pomáz, 2023.február 08.

Leidinger István
polgármester

Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

a reklámcélú közterület használatáról szóló .../2023 (...)
önkormányzati rendelet tervezetéhez

1. *Jogszabály megalkotásának szükségessége:*

A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12.§ (5) bekezdéséből fakadó jogalkotási kötelezettség teljesítése.

2. *A szabályozás várható következményei*

Környezeti és egészségi következményei: rendezettebb, környezetkímélőbb közterület használat

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: jogszabályi kötelezettség, önkormányzati többletbevétel lehetősége

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: minimális növekedés várható

3. *Jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek:*

Személyi feltételek: többletet nem igényel

Szervezeti feltételek: változtatást nem igényel

Tárgyi feltételek: változtatást nem igényel

Pénzügyi feltételek: többletet nem igényel.

4. Az előterjesztés szerint tervezett adatkezelési műveletek adatvédelmi hatásvizsgálatának eredménye: jogszabály szerinti adatkezelésen kívül egyéb adatkezelés nem történik.

5. Egyéb hatások: rendezettebb városkép

Pomáz Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a közterületek reklámcélú használatáról

Pomáz Város Önkormányzat Képviselő-testülete Pomáz Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. Általános rendelkezések

1. §

(1) E rendelet hatálya a közterületek reklámcélú használatára, hasznosítására terjed ki.

(2) A közterületek reklámcélú használatára, hasznosítására a közterületek használatáról szóló 2/2023. (II. 1.) önkormányzati rendelet szabályait az e rendeletben meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.

(3) E rendelet hatálya nem terjed ki a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvényben meghatározott plakátnak a kampányidőszakban történő elhelyezésére, illetve a választási kampány során alkalmazott reklámhordozó berendezésekre.

(4) Egyedi tájékoztató tábla a tájékozódást segítő jelzést megjelenítő reklámcélú eszközök közutak melletti elhelyezésének részletes szabályairól szóló 421/2015. (XII. 23.) Korm. rendelet előírásainak megfelelően helyezhető el vagy üzemeltethető.

2. §

(1) E rendelet alkalmazása során:

1. **közterület:** az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 13. pontja szerint közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván, ide értve az állami, vagy önkormányzati tulajdonban álló közforgalom elől el nem zárt magánutat is; egyéb ingatlanoknak a közhasználat céljára átadott terület részére - az erről szóló külön szerződésben foglaltak keretei között - a közterületre vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni;
2. **munkaszüneti nap:** minden naptári hét vasárnapja, továbbá minden évben: január 1., március 15., nagypéntek, húsvéthétfő, május 1., pünkösdhétfő, augusztus 20., október 23., november 1. és december 25-26.
3. **reklámhordozóhoz nem kötődő reklámozási lehetőségek** (állandó, vagy változó tartalmú reklámcélú tevékenységek):
 - a) szórólaposztás: jellemzően A/5-ös, vagy annál kisebb méretű, általában papír alapú, kizárólag kézbe osztható reklám osztása,
 - b) reklámkiadvány-terjesztés: a szórólapnál nagyobb méretű, egy vagy több lapból álló ingyenes kiadvány osztása,
 - c) szendvicsember: olyan személy, aki hirdetési céllal, testére erősített hirdetményt, reklámcélú transzparenst hordoz, a hordozó anyagtól függetlenül,
 - d) hangreklám: közterületen hallható, információt közvetítő reklám,

- e) vetített reklám: falra, útestre, levegőbe vetített, információt közvetítő reklám,
 - f) árubemutató: valamely termék, nyereség stb. bemutatása a termék, nyereség közterületen történő elhelyezésével, melyhez árusító tevékenység nem kapcsolódik;
4. **reklám:** a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló 2008. évi XLVIII. törvény 3. § d) pontja szerinti gazdasági reklám.
 5. **reklámozó:** a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló 2008. évi XLVIII. törvény 3. § l) pontja szerint, akinek érdekében a reklámot közzéteszik, illetve aki a reklámot megrendeli.
 6. **reklám közzétevője:** a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló 2008. évi XLVIII. törvény 3. § k) pontja szerint, aki a reklám közzétételére alkalmas eszközökkel rendelkezik és ezek segítségével a reklámot megismerhetővé teszi;
 7. **szabadnap:** minden naptári hét szombati napja, amennyiben nem minősül munkaszüneti napnak.

(2) Az e rendeletben használt fogalmak értelmezése során a településképző védelméről szóló 15/2018. (VI. 25.) önkormányzati rendeletben, valamint a településképző védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendeletben rögzített meghatározások az irányadóak.

(3) A reklámcélú közterület-használati eljárás során az e rendelet előírásaival együtt a településképző védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendelet előírásait is alkalmazni kell.

3. §

(1) Közterületen reklám, reklámhordozó, reklámhordozót tartó berendezés építése, elhelyezése, átalakítása és bővítése, továbbá reklámhordozóhoz nem kapcsolódó reklámozási tevékenység gyakorlása (a továbbiakban: reklámcélú közterület használat) csak közterület-használati engedély birtokában végezhető.

(2) Reklámcélú közterület-használatnak minősül az is, ha a nem közterületen álló reklámhordozó bármely tartozékának függőleges vetülete a közterületre esik. Ebben az esetben a reklámcélú közterület-használati díjat a reklámhordozó hirdető felülete teljes nagysága után kell megfizetni.

(3) A reklámhordozók közterületi elhelyezésénél és működtetésénél a reklám közzétevője köteles betartani a köztisztasági és településtisztasági szabályokat.

(4) Közterület-használati engedélyt kell beszerezni akkor is, ha

- a) a cégtábla, cégér, üzletfelirat a vállalkozást népszerűsítő egyéb feliratot és más grafikai megjelenítés,
- b) az üzlethelyiség portálja (kirakata),
- c) a tulajdonos által az ingatlanán elhelyezett, annak elidegenítésére vonatkozó ajánlati felhívás (hirdetés),

közterületen, vagy a közterületbe legalább 10 cm-re benyúlóan kerül elhelyezésre.

4. §

(1) A közterület-használati díjat a jogellenes reklámcélú közterület-használat esetén is meg kell fizetni. A jogellenes reklámcélú közterület-használatához kapcsolódó esetleges szankció a közterület-használati díj megfizetése alól nem mentesít.

(2) Jogellenes a reklámcélú közterület-használat különösen, ha

- a) az adott reklámcélú közterület-használatot jogszabály tiltja,
- b) a településképi védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendelet szerinti hatóság azt végleges döntésével megtiltotta,
- c) a közterület-használatra előzetes közterület-használati engedély nélkül vagy attól eltérő módon kerül sor,
- d) a településképi bejelentéshez kötött reklámcélú közterület-használat esetén a településképi bejelentés tudomásul vétele nem történt meg,
- e) a tudomásulvételben megjelölt határidő lejárt, vagy
- f) a településképi bejelentés alapján azt az önkormányzat azt megtiltotta.

2. A reklámhordozóhoz, utcabútorhoz kapcsolódó közterületi reklám

5. §

Minden reklámhordozón, reklámfelülettel rendelkező utcabútoron tartós kivitelben, olvashatóan fel kell tüntetni a tulajdonos, a reklámozó és a reklám közzevője adatait.

6. §

(1) Közművelődési hirdetőoszlop közterületi elhelyezéséről Pomáz Város Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) , az általa fenntartott közművelődési intézmény, vagy az Önkormányzati tulajdonban álló közművelődési feladatot is ellátó gazdasági társaság részére adott közterület- használati engedély útján gondoskodik.

(2) Közterületi utasvárók, funkcionális utcabútorok, közérdekű információs berendezések, hirdetési célú berendezések hirdetési felületeinek kialakítására és hasznosítására az Önkormányzat reklámgazdai szerződést, vagy szerződéseket köthet.

(3) A reklámgazdai feladatok ellátásával megbízható az Önkormányzat által fenntartott költségvetési szerv, az önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaság vagy pályázati eljárás alapján kiválasztott gazdasági szervezet.

(4) A reklámgazda a jelen rendeletben foglalt közterület használati díjaktól eltérhet.

7. §

Funkcionális utcabútorok - így különösen pad, korlát, kerékpárállvány - és közérdekű információs berendezések közterületi elhelyezését saját költségen vállaló személyeknek, vagy szervezeteknek e berendezések reklámfelületeinek saját hirdetések elhelyezésére történő használata esetén a közterület használati díjat, a beruházás igazolt költségének erejéig, de legfeljebb a kihelyezést követő 24 hónapig nem kell megfizetni.

3. Reklámhordozóhoz nem kötődő közterületi reklám

8. §

(1) Vetített reklám esetén közterület-használati hozzájárulást szükséges beszerezni:

- a) a reklám létrehozásához szükséges berendezés elhelyezéséhez,
- b) a vetített reklám hirdetési felületéhez.

(2) Hangreklám

- a) munkanapokon és szabadnapokon 20:00 óra és 08:00 óra között, és
 - b) munkaszüneti és ünnepnapokon
- nem alkalmazható.

(3) Árübemutatóra csak akkor adható ki hozzájárulás, ha a gyalogosforgalom részére az elhelyezést követően 1 méteres szabad járdaszélesség biztosítható.

4. Eljárási szabályok

9. §

(1) A közterület reklámcélú használata iránti kérelmet a reklám közzétevője jogosult előterjeszteni.

(2) A kérelemben, amennyiben a közterület használati díj szempontjából az releváns, az elfoglalni tervezett közterület mérete helyett, vagy mellett a reklámfelület méreteit, illetve a szórólapozást, reklámkiadvány terjesztését, árübemutatót végzők vagy szendvicsemberek számát kell megadni.

10. §

(1) A közterület reklámcélú használatára vonatkozóan minden esetben hatósági szerződést kell kötni.

(2) A reklám vagy hirdetés céljából kiadott hozzájárulás nem akadályozhatja az állami és önkormányzati ünnepekkel, megemlékezésekkel és az állami és önkormányzati rendezvényekkel kapcsolatos lobogózási kötelezettségek teljesítését.

(3) Reklámcélú közterület-használati engedély időtartama legfeljebb 24 hónap, de nem lehet hosszabb, mint a településképi bejelentés tudomásulvételéről szóló döntésben rögzített időtartam.

(4) Amennyiben a jogellenesen elhelyezett reklám, reklámhordozó vagy reklámhordozóhoz nem kötődő reklámozási tevékenység az engedélyezés feltételeinek egyébként megfelel – kérelemre – a közterület-használati engedély a jövőre vonatkozóan megadható. Ezzel azonban a használó nem mentesül a jogellenes használat idejére eső díjfizetési kötelezettség alól.

5. Közterület használatának díja

11. §

(1) A közterület reklámcélú használatáért fizetendő díjat, ha e rendelet másként nem rendelkezik a hirdetőfelület nagysága alapján kell megállapítani.

(2) A hirdető felület nagysága alapján meghatározott díjat a reklámhordozó valamennyi felületén megjelenített reklámfelület után, oldalanként külön-külön, megkezdett négyzetméterenként kell megállapítani.

(3) A reklámbábu esetében a díjat a bábut befoglaló legkisebb téglalap alapú hasáb palástjának területe alapján kell megállapítani.

(4) A 2. § (1) bekezdés 3. pont a)–c) alpontja szerinti esetekben a díjat a hirdetési tevékenységet ellátó személyek száma alapján kell megállapítani.

(5) Az árübemutató esetén a díjat az elfoglalt közterület mérete alapján kell megállapítani.

(6) A közművelődési célú hirdetőoszlop elhelyezése és annak rendeltetésszerű használata mentes a közterület-használati díj alól, azonban a településkép védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdés szerint a fenntartással járó költségeket a használattal arányosan az engedélyes részére meg kell téríteni.

(7) A reklámcélú közterület használat díjait az 1. melléklet tartalmazza.

(8) A díjat az engedélyben meghatározott teljes időtartamra kell megfizetni, tekintet nélkül a tényleges üzemeltetés időtartamára.

12. §

(1) A kiosk felületeinek reklámcélú hasznosítása vonatkozóan külön engedély beszerzésére nincs szükség azért külön díjat fizetni nem kell.

(2) A közterületek használatáról szóló 2/2023. (II. 1.) önkormányzati rendelet 6. § (2) bekezdés d) alpontja szerinti árnyékoló berendezés esetében, ha az reklámfelületet is tartalmaz, a hivatkozott rendelet szerinti díj helyett, az e rendeletben meghatározott közterület-használati díjat kell megfizetni.

(3) A reklámgazdával kötött szerződésben az e rendeletben foglalt közterület-használati díjaktól eltérő díj is megállapítható.

6. A reklámcélú közterület használat megszűnése, megszüntetése

13. §

(1) A reklámcélú közterület használat a közterületek használatáról szóló 2/2023. (II. 1.) önkormányzati rendeletben foglaltakon túl megszűnik, ha:

- a) ha a településképi bejelentési eljárásban nem kapott engedélyt;
- b) ha a településképi bejelentési eljárásban megállapított határidő lejárt;
- c) ha a reklámozó vagy annak reklámozott tevékenysége megszűnt vagy a reklám aktualitását veszítette.

(2) A reklámcélú közterület használat a közterületek használatáról szóló 2/2023. (II. 1.) önkormányzati rendeletben foglaltakon túl megszüntethető továbbá, ha a reklámhordozó és környezete nincs karbantartva és erről a reklám közzétevője írásbeli felszólítás ellenére sem gondoskodik.

(3) A jogellenes reklámcélú közterület használat, továbbá a reklámcélú közterület használat megszűnése, vagy megszüntetése esetén a reklám közzétevője - kártalanítási igény nélkül - köteles a reklámhordozót eltávolítani, illetve a reklámhordozóhoz nem köthető reklámozási tevékenységet megszüntetni.

(4) A reklámhordozó akkor tekinthető leszereltnek, amennyiben nem csak a hirdetőfelület, hanem annak a tartószerkezete is teljes mértékben elbontásra került.

7. Záró rendelkezés

14. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 26/2020. (XI.02.) önkormányzati rendelet 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. §

(1) Az e rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő tényállások megvalósulása esetén a közterület-felügyelő tízezer forintól ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

(2) A közigazgatási bírság legkisebb összege tízezer forint.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő, a 7. §, 9. §, 10/A §, 11-14. §, 17. § és a 18/A. §-ban foglalt magatartás tanúsítójával szemben

a) természetes személy esetében százezer forintig,

b) jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.

(4) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő, a 8. §, 10. §, 15. §, 16. § és 18. §-ban foglalt magatartás tanúsítójával szemben

a) természetes személy esetében kétszázezer forintig,

b) jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.

(5) A közigazgatási bírság mértékének megállapításánál figyelembe kell venni az elkövető személyi körülményeit, vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait annyiban, amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatóak, vagy azokat – a hatóság erre vonatkozó felhívására – önként igazolja.

(6) Az (5) bekezdésben foglalt rendelkezés a 8. §, 10. §, 14. §, 15. §, 16. § és 17 §-ban foglalt tényállások vonatkozásában nem alkalmazható.”

15. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 26/2020. (XI.02.) önkormányzati rendelet a következő 10/A. §-sal egészül ki:

„10/A. §

(1) Aki a közterületek reklámcélú használatról szóló/..... (...) önkormányzati rendelet

a) 3. § (1) és (4) bekezdésében

b) 5. §-ában

c) 8. § (2)-(4) bekezdésében

d) 13. § (2) bekezdésében

rögzített szabályokat megszegi, az megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.

(2) Aki közterületet a közterületek reklámcélú használatról szóló/..... (...) önkormányzati rendelet 4. § (2) c) pontja szerint jogellenesen használja az megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.”

16. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

1. melléklet a .../2023. () önkormányzati rendelethez

	reklám, hirdetés fajtája	fizetendő díj összege
1.	Cégér, cég- és címtábla, üzletfelirat (vetületi m ²)	4.000 Ft/m ² /hó
2.	Óriásplakát (nézeti m ²)	10.000 Ft/m ² /hó
3.	CityLight, CityBoard típusú reklámberendezés (városi fényberendezés)	45.000 Ft/hó/db
4.	Hirdetmény -és plakáthordozó hengerek	60.000 Ft/hó/db
5.	Girod (forgó) rendszerű eligazító, tájékoztató és információs táblák	50.000 Ft/hó/db
6.	Egyéb hirdető berendezés - az 1-5. pontban nem meghatározott, reklámcélú berendezés (így különösen: egyedi tájékoztató tábla, megállító tábla, falra vetíthető reklám, molinó) (nézeti m ²), valamint információs és más célú berendezések reklámfelületei	4.000 Ft/m ² /hó
7.	Szendvicsemler, szórólapozás, reklámkiadvány terjesztés	5.000 Ft/nap/fő
8.	Reklámzászló	4.000 Ft/hó
9.	Hangreklám	2.000 Ft/nap
10.	Árubemutató	500 Ft/m ² /nap