

POMÁZ VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

LEVÉLCÍM: 2013 Pomáz, Kossuth Lajos utca 23-25.
ÜGYINTÉZÉS HELYE: 2013 Pomáz, Kossuth Lajos utca 23.
ÜGYFÉLFOGADÁSI IDŐ:
Minden páratlan hét hétfőjén 13-17-ig



ELEKTRONIKUS ÜGYINTÉZÉSHEZ:
rövidnév: POMAZONK, KRID azonosító: 658159708
TELEFON: (26) 814-300 FAX: (26) 325-640
E-MAIL: pomaz@pomaz.hu HONLAP: www.pomaz.hu

Ügyiratszám:
polgármester

Előterjesztést készítette: Leidinger István

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület 2022. április 28-i ülésére

Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015. (IV.8.) önkormányzati rendelet módosítására irányuló szabályozási koncepció elfogadására (II.forduló)

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 57. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg bizottságait, a bizottságok tagjainak számát, a bizottságok feladat- és hatáskörét, működésük alapvető szabályait. Az alakuló vagy az azt követő ülésen a polgármester előterjesztésére köteles megválasztani a törvény által kötelezően létrehozandó és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott bizottságait.

Az új képviselőtestület alakulásakor nem álltak rendelkezésre a feltételek egy új típusú vezetési – irányítási rendszer bevezetésének. A bizottsági struktúra felállítására az Möt. nagyon kevés időt hagy az új képviselő-testületnek, a Pénzügyi Ellenőrző Bizottságot, - mint egyetlen kötelezően létrehozandó bizottságot - az alakuló ülésünkön meg kellett választani, majd az azt követő ülésen a bizottságokat. Ez a rendszer magába hordozza az előző struktúra kényszerű másolását, toldozását. Ez történt nálunk is. Az eddigi négy bizottságot megtartva, kiegészítettük azt két olyan stratégiai fontosságú bizottsággal, mint a környezet és természetvédelem és a közbiztonság.

A képviselőtestület így hat bizottságot hozott létre, 18 képviselői és 12 nem képviselői hellyel. A 11 fős képviselőtestületből a polgármester és alpolgármester nem lehet bizottság elnöke vagy tagja, ebből következik, hogy a 18 képviselői bizottsági helyen 9 fő képviselő osztozott. Minden bizottságot 3 képviselő és 2 fő nem képviselő jogállású bizottsági tagokból hoztuk létre. Négy képviselő egy-egy bizottságban kapott helyet, egy képviselő két bizottságban dolgozott és négy képviselő három-három bizottságban vállalt elnöki, vagy tagsági feladatokat. Hamarjában sikerült létrehozni egy hagyományos, operatív működésű lineáris bizottsági struktúrát.

A bizottsági struktúraátalakítást a gazdasági program szerint 2020. III. negyedévében szabályozási koncepció szinten, még megvalósítás szinten 2021. I. negyedévében terveztük és fogadtuk el. Ennek megvalósítását a COVID19 korlátozásai felülírták.

A napi működés, a megnövekedett bizottságok körüli adminisztrációs feladatok, valamint a bizottsági működés lényegét jelentő közös gondolkodás, ötletelés, a kollektív és összeadódó tudás, a csapatmunka látta kárát a nagyon szigorúan, jogszabályok keretei közé szorított bizottsági struktúrának, továbbá sorra jelentek meg a bizottságok által nem lefedett feladatok és hatáskörök. A megalakított bizottságok sem gyakorolták az átruházott hatáskör intézményét, ezáltal a képviselőtestület túlterhelődése tovább növekedett.

Pomáz Város Önkormányzat Képviselő-testületének 282/2021. (XII. 16.) önkormányzati határozata a Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015.(IV.8.) önkormányzati rendelet módosítására irányuló szabályozási koncepció elfogadásáról abban döntött, hogy előzetesen egyetért az

önkormányzati bizottsági struktúra átalakításával és megvizsgálja a tanácsnoki rendszer bevezetésének lehetőségét, felkéri a Polgármestert, hogy dolgozza ki a döntés részleteit és terjessze azt jóváhagyásra a Képviselő-testület elé.

A képviselőtestület bizottságai és a képviselőtestület tovább vizsgálata a hatékony működés kialakításának feltételeit.

A határozatnak megfelelően a következő bizottsági és tanácsnoki struktúra kialakítására tettem javaslatot:

Az önkormányzat két bizottságot hoz létre:

- Pénzügyi, Ellenőrzési és Költségvetési Bizottság – ezt az Mötv előírja.
- Társadalmi Szolidaritási és Humán ügyek Bizottsága

Továbbá tanácsnokokat nevez ki az önkormányzati érdekből fontos ügyek vitelére: például

- Városfejlesztési ügyekért felelős tanácsnok
- Közbiztonsági ügyekért felelős tanácsnok
- Pályázati forrásteremtésért felelős tanácsnok,
- Vagyongazdálkodási ügyekért felelős tanácsnok
- Városüzemeltetési ügyekért felelős tanácsnok
- Környezet- és természetvédelmi ügyekért felelős tanácsnok.
- Külkapcsolatokért felelős tanácsnok

A Pénzügyi és Ellenőrzési Bizottság nevében és funkciójában kiegészül a „kölségvetési” jelzővel, amely utal arra, hogy a bizottságnak fő feladata a költségvetés feletti őrkdés, mint ahogy ezt eddig is tette, tehát az elnevezés módosítása nem kardinális kérdés.

A javaslat szerint a Szociális és Egészségügyi Bizottság, valamint a Kulturális, Oktatási és Sport Bizottság összevonásra kerül egy humán ügyekért felelős bizottsággá, a többi bizottság megszűnik és a bizottságok helyett tanácsnokok látják el a feladatokat a maguk szakértői stábjukkal.

A 2022. március 24-i képviselő-testületi ülést megelőző bizottsági üléseken a bizottságok tárgyalták a tanácsnoki rendszer bevezetésének lehetőségeit. Több javaslat is elhangzott a vitákban, pl. az egy Humán bizottság helyére maradjon meg a két bizottság, de bizottsági határozat szinten csak a Városfejlesztési, Városüzemeltetési és Műszaki Bizottság fogalmazott meg javaslatokat.

A Városfejlesztési, Városüzemeltetési és Műszaki Bizottság 3 igen szavazattal, 1 tartózkodás mellett úgy döntött, hogy javasolja a Képviselő-testületnek Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015. (IV.8.) önkormányzati rendelet módosítására irányuló szabályozási koncepció elfogadását, továbbá a Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek, hogy az előterjesztésbe foglalt Városfejlesztési ügyekért felelős tanácsnok és a Városüzemeltetési ügyekért felelős tanácsnok legyen összevonva és kerüljön ki Külkapcsolatokért felelős tanácsnok.

A Kulturális, Oktatási és Sport Bizottsága 3 igen szavazattal, 1 tartózkodás mellett úgy döntött, hogy javasolja a Képviselő-testületnek a rendelet módosítására irányuló szabályozási koncepció további kidolgozását.

A Pénzügyi és Ellenőrzési Bizottsága 3 igen, 1 nem, szavazattal, 1 tartózkodás mellett úgy döntött, hogy javasolja a Képviselő-testületnek a rendelet módosítására irányuló szabályozási koncepció elfogadását.

A Közbiztonsági Bizottsága 2 igen, 1 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett úgy döntött, hogy nem javasolja a Képviselő-testületnek az önkormányzati rendelet módosítására irányuló szabályozási koncepció elfogadását.

A Szociális és Egészségügyi Bizottsága 1 igen, 1 nem szavazattal, 2 tartózkodás mellett úgy döntött, hogy nem javasolja elfogadásra a rendelet módosítására irányuló szabályozási koncepciót.

A Környezetvédelmi és Természetvédelmi Bizottsága 2 igen szavazattal, 1 tartózkodás mellett úgy döntött, hogy javasolja a rendelet módosítására irányuló szabályozási koncepció elfogadását.

A fent felsorolt bizottsági tárgyalások után a képviselőtestület 56/2022 (III.24.) számú önkormányzati határozata szerint

1. A Képviselő-testület Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015.(IV.8.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) módosítására irányuló szabályozási koncepciót elfogadja.
2. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy az 1. pont szerinti szabályozási koncepció alapján az SZMSZ módosítás tervzetét dolgozza ki és terjessze azt jóváhagyásra a Képviselő-testület április havi munkaterv szerinti ülése elé.

A bevezetni tervezett kabinetvezetés gyakorlatilag a kormány működésének helyi szintű leképezését jelenti.

Az Möt. 34. §-a szerint: *A képviselő-testület a polgármesternek vagy bármely önkormányzati képviselőnek a javaslatára az önkormányzati képviselők közül tanácsnokokat választhat. A **tanácsnok felügyeli a képviselő-testület által meghatározott önkormányzati feladatkörök ellátását.***

A hivatkozott szakaszhoz fűzött kommentár mutat rá a bizottság és a tanácsnok közötti különbözőségeire:

A tanácsnok olyan képviselő, akit a képviselő-testület - a feladat- és hatásköréhez kapcsolódó - speciális feladattal, önkormányzati feladatkör ellátásának felügyeletével bíz meg. Tanácsnokot nem kötelező választani, a tanácsnok nem hoz, nem hozhat döntéseket a képviselő-testület helyett, a tanácsnokra a képviselő-testület nem ruházhat át feladat- és hatásköröket sem, nem járhat el államigazgatási ügyekben, véleményét a képviselő-testületnek nem kötelező figyelembe vennie. A tanácsnokok választásának lehetőségét, a számukat, az általuk ellátott funkciók megnevezését, a megválasztásuk, megbízásuk visszavonásának részletes szabályait, juttatásaikat stb. a szervezeti és működési szabályzat tartalmazza.

A tanácsnok - amennyiben a szervezeti és működési szabályzat erre lehetőséget ad - a polgármester megbízása alapján (feladatkörében eljárva) képviselheti az önkormányzatot; neve mellett használhatja a feladatkörének megfelelő tanácsnok elnevezést; a polgármester útján a hivatal szervezeti egységeinek vezetőitől feladatkörébe tartozó ügyben felvilágosítást és közreműködést kérhet; véleményezheti a feladatkörébe tartozó képviselő-testületi előterjesztéseket; figyelemmel kísérheti a feladatkörével összefüggő képviselő-testületi döntések végrehajtását stb.

A képviselők által egy-egy érdeklődésüknek, szakértelmüknek és vállalatunknak megfelelő ügy tanácsnokként történő vitelét jelenti, részben analóg módon az eddigi bizottsági struktúrával. Figyelembe véve a Bizottságok véleményét az alábbi struktúra felállítására teszek javaslatot, annak elfogadása esetén az SZSZM átdolgozása szükséges:

Az önkormányzat két bizottságot hoz létre:

- Pénzügyi, Ellenőrzési és Költségvetési Bizottság – ezt az Möt. előírja.
- Humán Ügyek Bizottsága – dönteni kell, hogy egy vagy két bizottság legyen, a bizottság elnevezéséről, valamint az átruházott hatásköreiről.

Továbbá tanácsnokokat nevez ki az önkormányzati érdekből fontos ügyek vitelére:

- Városfejlesztési és Városüzemeltetési ügyekért felelős tanácsnok
- Közbiztonsági ügyekért felelős tanácsnok

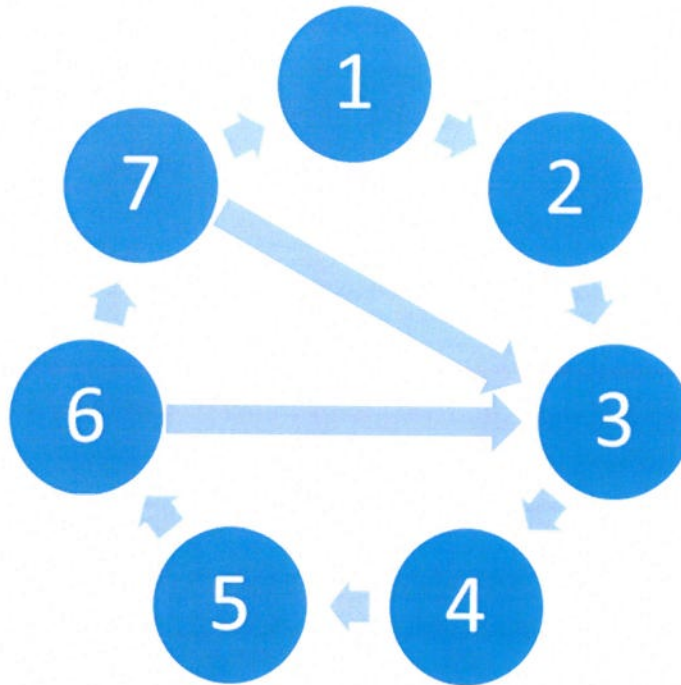
- Pályázati forrásteremtésért felelős tanácsnok,
- Vagyongazdálkodási ügyekért felelős tanácsnok
- Környezet- és természetvédelmi ügyekért felelős tanácsnok.
- Külkapcsolatokért felelős tanácsnok

A képviselőtestület tagjai sorából kérhet fel a tanácsnok belső tanácsadókat. Rögzítendő szabály, hogy a szakfeladatot vivő tanácsnoknak a terület képviselőjét be kell vonnia a javaslata előkészítésébe. A tanácsnoknak ugyanakkor lehetősége lenne személyenként két fő külső tanácsadó bevonására, akik feladataikat megbízási szerződés alapján látnák el. A külső szakértői feladatokra lehetne szerződést kötni egy-egy projektre, feladatra, vagy állandó időszakokra. E szakértők biztosíthatnák – jóval rugalmasabb keretek közt - azt a külső szakmai támogatást, amely jelenleg a külső bizottsági tagok feladata.

A bizottságok és a tanácsnokok hatáskörei előzetesen jól definiáltak és a bizottságok és a tanácsnokok is csak a hatásköri jegyzékben leírt ügyekben járnak el. Az szmsz módosítására a mellékletben teszek javaslatot.

Működési modell leírása:

1. **A kabinetülés:** A polgármester havonta egyszer tart egyeztetést a tanácsnokok és bizottsági elnökök részvételével (továbbiakban: kabinet ülés) kabinetülést, ahol átbeszéljük az előző testületi döntéseket, pontosítjuk a végrehajtásból adódó feladatokat, továbbá a következő testületi ülés tárgysorozatát fogadjuk el. Tehát változás az eddigiekhez képest, hogy a tárgysorozatot nem a hivatal határozza meg, hanem a képviselők. A kabinetülés lehet hagyományos, vagy on-line.
2. **A vezetői értekezlet:** A kabinet tárgysorozat döntése után vezetői értekezletet tartunk, amelyen a hivatal osztályvezetői vesznek részt, átbeszéljük a tárgysorozatból adódó feladatokat. A vezetői értekezlet hagyományos, személyi megjelenéshez kötött.
3. **Tanácsnoki - Osztályvezetői egyeztetés – Témavázlat készítés:** A döntések előkészítése során a tanácsnok igény szerint, de legalább havonta egyszer a hatáskörébe tartozó leendő előterjesztésekről egyeztet a területért felelős osztályvezetővel, az előzetes tárgysorozat alapján, ahol tisztázzák az előterjesztés témavázlatát. A tanácsnok instrukciókkal látja el az osztályvezetőt, átbeszéljük az előterjesztést, meghatározza az irányokat. Formája: személyes, telefonos, vagy on-line.
4. **Tanácsnoki munkamegbeszélések:** A témavázlat alapján a tanácsnok a szakértőivel megtárgyalja a leendő előterjesztéseket, kialakítja az álláspontját, ötletel. Formája: személyes, telefonos, vagy on-line.
5. **Előterjesztés készítés:** A témavázlat alapján az osztály megkezdi kimunkálni az előterjesztés tervezetét, amelyet a tanácsnok folyamatosan figyelemmel kísér és szakértői csapata segítségével formálhat. Formája: személyes, telefonos, vagy on-line.
6. **Kabinetülés (informális testületi ülés):** Az így előkészített előterjesztést, már a tanácsnok képviseli a kabinetülésen. Formája: személyes vagy on-line.
7. **Képviselő-testületi ülés:** A kabinetülést követően véglegesített és elfogadott előterjesztés kerül a döntéshozó képviselőtestület elé. Formája: személyes. A képviselőtestületi ülés után ugrás az 1. pontra.



Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a szabályozási koncepciót megadni szíveskedjen.

Pomáz, 2022. április 12.



Leidinger István
polgármester

Pomáz Város Önkormányzat
Képviselő-testületének
.../2022 (.....) számú önkormányzati határozata

Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015.(IV.8.) önkormányzati rendelet módosítására irányuló szabályozási koncepció elfogadásáról (II. forduló)

Pomáz Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott hatáskörében eljárva az alábbi határozatot hozza:

1. **A.) változat:** A Képviselő-testület Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015.(IV.8.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) módosítására irányuló szabályozási koncepciót elfogadja azzal, hogy a bizottsági struktúra átalakítását követően az alábbi bizottságok működjenek:

- Pénzügyi és Ellenőrzési Bizottság
- Humán Ügyek Bizottsága

B.) változat: A Képviselő-testület Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015.(IV.8.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) módosítására irányuló szabályozási koncepciót elfogadja azzal, hogy a bizottsági struktúra átalakítását követően az alábbi bizottságok működjenek:

- Pénzügyi és Ellenőrzési Bizottság
- Szociális és Egészségügyi Bizottság
- Kulturális, Oktatási és Sport Bizottság

2. A Képviselő-testület egyetért azzal, hogy a bizottsági struktúra átalakítását követően az alábbi tanácsnoki pozíciók kerüljenek létrehozásra:

- Városfejlesztési és Városüzemeltetési ügyekért felelős tanácsnok
- Közbiztonsági ügyekért felelős tanácsnok
- Pályázati forrásteremtésért felelős tanácsnok
- Vagyongazdálkodási ügyekért felelős tanácsnok
- Környezet- és természetvédelmi ügyekért felelős tanácsnok
- Külkapcsolatokért felelős tanácsnok

3. A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy az SZMSZ módosítás tervezetét a szabályozási koncepció és jelen határozat alapján dolgozza ki, és terjessze azt a Képviselő-testület soron következő munkaterv szerinti ülése elé.

Felelős: Leidinger István polgármester

Határidő: a Képviselő-testület soron következő munkaterv szerinti ülése

Végrehajtásban közreműködik: dr. Balogh Pál jegyző, Titkársági, Ügyfélszolgálati és Rendészeti Osztály

Végrehajtásról jelentést tesz: Titkársági, ügyfélszolgálati és Rendészeti Osztály

Látta:


Dr. Balogh Pál
jegyző