

## POMÁZ VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

LEVÉLCÍM: 2013 Pomáz, Kossuth Lajos utca 23-25.  
ÜGYINTÉZÉS HELYE: 2013 Pomáz, Kossuth Lajos utca 23.  
ÜGYFÉLFOGADÁSI IDŐ:  
Minden páratlan hét hétfőjén 13-17-ig



ELEKTRONIKUS ÜGYINTÉZÉSHEZ:  
rövidnév: POMAZONEK, KRID azonosító: 658159708  
TELEFON: (26) 814-300 FAX: (26) 325-640  
E-MAIL: pomaz@pomaz.hu HONLAP: www.pomaz.hu

**Szám:**

**Előterjesztést készítette:**  
Leidinger István polgármester

### ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület 2021. december 16-i ülésére

#### **Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015.(IV.8.) önkormányzati rendelet módosítására irányuló szabályozási koncepció elfogadására**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 57. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg bizottságait, a bizottságok tagjainak számát, a bizottságok feladat- és hatáskörét, működésük alapvető szabályait. Az alakuló vagy az azt követő ülésen a polgármester előterjesztésére köteles megválasztani a törvény által kötelezően létrehozandó és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott bizottságait. A száz főt meg nem haladó lakosú településen a bizottsági feladatokat a képviselő-testület látja el. Az ezer főt meg nem haladó lakosú településen a kötelező bizottsági feladat- és hatásköröket egy bizottság is elláthatja. A bizottság tagjává nem önkormányzati képviselő tag is választható. A nem önkormányzati képviselő tag jogai és kötelezettségei a bizottság ülésein megegyeznek az önkormányzati képviselő bizottsági tag jogaival és kötelezettségeivel.

A képviselő-testület a kétezernél több lakosú településen pénzügyi bizottságot hoz létre. A vagyonynyilatkozatok vizsgálatát a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott bizottság végzi, amely gondoskodik azok nyilvántartásáról, kezeléséről és őrzéséről. Törvény más bizottság megalakítását is elrendelheti, amelynek feladat- és hatáskört állapíthat meg.

A képviselő-testület egyes önkormányzati feladatok ellátásának időtartamára ideiglenes bizottságot hozhat létre.

A 147/2020.(IX.24.) számon elfogadott gazdasági program a következőket rögzíti:

A gazdasági program végrehajtásának garanciái

A képviselő testületi programok (fejlesztési projektek) határozzák meg a vezetői és működési (munkamódszer) struktúrát és nem fordítva. Hasonlóképpen a korszerű költségvetés készítés elvéhez, a programfinanszírozáshoz. Ezzel javulhat a döntés-előkészítés, eredményesebbé válhat a végrehajtás, és hatékonyabb lehet az ellenőrzés. Sikeresebb lehet a településfejlesztés és gazdálkodás feltételeinek, illetve pénzügyi alapjának biztosítása.

## A képviselő testület

A döntéshozatal legfelsőbb szintje, ezért ide kell telepíteni valamennyi alapfunkciót, például:

- **DÖNTÉSI ÉS SZABÁLYOZÁSI FUNKCIÓK** (testületi rendeletalkotás, határozathozatal stb.)
- **STRATÉGIAI ÉS TERVEZÉSI FUNKCIÓK** (általános önkormányzati stratégiák kidolgozása, gazdasági – fejlesztési program kidolgozása stb.)
- **ELLENŐRZÉSI ÉS FELÜGYELETI FUNKCIÓK** (vezetői feladat meghatározás és követelés rendszerének kiépítése, hivatali és intézményi beszámoltatás és ellenőrzés kialakítása stb.)
- **GAZDÁLKODÁSI FELTÉTELEK ÉS PÉNZÜGYI (ERŐFORRÁS) FUNKCIÓK** (kötségvetés és zárszámadás megalkotása, vagyongazdálkodás és vagyonkezelés meghatározása, helyi adógaazdálkodás és egyéb forrásteremtés stb.)

## Kabinetvezetés

A képviselőtestület legfőbb döntés-előkészítő és végrehajtást koordináló informatív szerve, ezért ide kell telepíteni, például:

- **MENEDZSMENT FUNKCIÓK** (a hatékony testületi működés biztosítása, operatív jellegű döntés-előkészítés, feladat végrehajtás szervezése, koordinálása stb.)
- **MARKETING ÉS KOMMUNIKÁCIÓS FUNKCIÓK** (lakossági tájékoztatás, közösségkapcsolatok, sajtófigyelés és elemzés, arculatgondozás stb.)

## A módszer előnye:

- Új, a valós problémákhoz igazodó témafelelősöket lehet megnevezni.
- Rugalmas, eltérő összetételű teameket enged felállítani vezetői szinten.
- Felértékelődik a képviselői munka, mivel az végigkíséri a konkrét programot: részese a döntésnek, részt vesz a menedzselés (kabinet munka) folyamatában, ellenőrzi a végrehajtást.
- Megnö a képviselői felelősség, számon kérhető módon gazdája lesz valamelyik kiemelt feladatnak.
- A képviselő vállalásával arányos munkát lát el, nem vész el az operativitásban.
- A képviselő eredményesebb „politikai” munkát fejthet ki fontos ügyek kapcsán, jobban pozícionálhatja vállalt feladatát, önmagát és ezzel a település egészét.
- Nem okoz adminisztratív terhelést, nincsenek kötelező elemek.

A gazdasági program rögzítette az új képviselő testület által létrehozott bizottsági struktúrát, amely gyakorlatilag a korábbi bizottsági struktúrát vette alapul, kiegészítve két olyan szakterülettel, amely eddig háttérbe szorult. Ez a két szakterület a közbiztonság és a környezet és természetvédelem volt.

A képviselő testület a ciklusra az alábbi bizottságokat hozta létre:

- Pénzügyi és Ellenőrzési Bizottság
- Városfejlesztési, Városüzemeltetési és Műszaki Bizottság
- Szociális és Egészségügyi Bizottság
- Kulturális, Oktatási és Sport Bizottság
- Közbiztonsági Bizottság
- Környezetvédelmi és Természetvédelmi Bizottság

A programban két látszólag más vezetési struktúra rajzolódik ki. Egyrészt az új képviselőtestület alakulásakor a kabinetvezetés bevezetésének nem álltak rendelkezésre a feltételei, a bizottsági struktúra felállítására az Mötv. nagyon kevés időt hagy az új képviselőtestületnek, a Pénzügyi Ellenőrző Bizottságot, - mint egyetlen kötelezően létrehozandó bizottságot - az alakuló ülésünkön meg kellett választani.

A 11 fős képviselőtestületből a polgármester és alpolgármester nem lehet bizottság elnöke vagy tagja, ebből következik, hogy a 18 képviselői bizottsági helyen 9 fő képviselő osztozott. A bizottságokat egységesen 3 képviselő és 2 fő nem képviselő jogállású bizottsági tagokból hoztuk létre. Négy képviselő egy-egy bizottságban kapott helyet, egy képviselő két bizottságban dolgozott és négy képviselő három-három bizottságban vállalt elnöki, vagy tagsági feladatokat.

A bizottsági struktúra átalakítást a gazdasági program szerint 2020. III. negyedévében szabályozási koncepció szinten, még megvalósítás szinten 2021. I. negyedévében terveztük és fogadtuk el. Ennek megvalósítását a COVID19 korlátozásai felülírták.

Az elmúlt két év működésére a COVID19 korlátozásai rányomták a bélyegét.

A 2011. évi CXXVIII. tv. 46. § (4) bekezdése alapján „*Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.*”

A kihirdetett veszélyhelyzetben sem a képviselőtestület, sem a bizottságok nem működhettek, amely jelentős demoralizáló hatást váltott ki, a demoralizációt nem tudta mérsékelni a két hetente-havonta tartott on-line képviselői megbeszélés sem.

Rá kell mutatnom, hogy a képviselők csoportos feladatellátásának a korlátozása a bizottsági struktúrából vezethető le, hisz a Mötv. a bizottságokat említi, azok működését szabályozza és a bizottságok működéséhez rendel hozzá feladatokat, ha kell korlátozásokat. De kellett látni a bizottsági működés más hátrányát is, pl. a bizottság – főleg a nem képviselő bizottsági tagok – nem tudták értelmezni kompetenciájukat olyan jellegű bizottsági döntésekben, amely nem szorosan a bizottság szakterületéhez tartozott Pl. SZMSZ-módosítások, költségvetés, ezáltal a szavazástól való tartózkodásuk sok esetben az előterjesztés bizottság általi leszavazását eredményezte.

*Mötv. 40. § (1) A képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagja a megválasztását követően a képviselő-testület előtt - a képviselőre irányadó szöveggel - esküt tesz, és erről okmányt ír alá.*

*(2) A képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagjával szemben fennálló összeférhetlenségre az önkormányzati képviselőkre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni azzal az eltéréssel, hogy ha a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagja harminc napon belül nem szünteti meg a vele szemben fennálló összeférhetlenségi okot, a képviselő-testület köteles a határidő lejártát követő ülésén az érintett bizottsági tagságát megszüntetni. E döntés ellen jogorvoslatnak helye nincs.*

*(3) A képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagjára az önkormányzati képviselőkre vonatkozó méltatlansági szabályokat kell alkalmazni azzal az eltéréssel, hogy a képviselő-testület köteles a méltatlansági feltételek beálltát követő ülésén az érintett bizottsági tagságát megszüntetni. A képviselő-testület döntése ellen jogorvoslatnak helye nincs.*

*(4) A képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagjára az önkormányzati képviselők tiszteletdíjára, természetbeni juttatására, költségtérítésére vonatkozó rendelkezéseket kell megfelelően alkalmazni.*

A bizottságok nem önkormányzati képviselő tagjainak (továbbiakban: külső tagok) a bizottsági tagság megterhelő többletadminisztrációs feladatokat is jelent, pl. saját és közvetlen

hozzátartozó vagyonevallás készítése, megjelenési kötelezettség, ami meglehetősen merev és a hivatali munkaidőhöz igazodó bizottsági ülések, a hat bizottság ülésének két munkanapra való bezúfolása, jegyzőkönyv-vezetési kötelezettség, az előterjesztések időben történő megküldése a bizottságok tagjainak, a hivatali referens, osztályvezetők, jegyző bizottsági üléseken való megjelenési kötelezettsége, közben saját munkájuk (Pl. pályázatok előkészítése, határidős munkák) háttérbe szorítása komoly munkaidőalap elfecsérelését okozza. A kötött, bizottsági formai követelmények tovább erodálják a bizottságok működését, nem marad idő jól átgondolni, kibeszélni, megvitatni, vagy csak ötletelni egy-egy felvetés fölött. Több bizottságban az egyes előterjesztést a bizottság tagjai háromszor is meghallgathatták, ami megint csak időpocsékolás. A külső tagok jelenlétét ettől függetlenül nagyon fontosnak tartom, hisz ők azok, akik lojálisak a képviselő-testülethez, de mégis kívülről látják a működésünket.

A bevezetni tervezett kabinetvezetés gyakorlatilag a kormány működésének helyi szintű leképezését jelenti.

*Az Möt. 34. §-a szerint: A képviselő-testület a polgármesternek vagy bármely önkormányzati képviselőnek a javaslatára az önkormányzati képviselők közül tanácsnokokat választhat. A tanácsnok felügyeli a képviselő-testület által meghatározott önkormányzati feladatkörök ellátását.*

*A hivatkozott szakaszhoz fűzött kommentár szerint:*

*A tanácsnok olyan képviselő, akit a képviselő-testület - a feladat- és hatásköréhez kapcsolódó - speciális feladattal, önkormányzati feladatkör ellátásának felügyeletével bíz meg. Tanácsnokot nem kötelező választani, a tanácsnok nem hoz, nem hozhat döntéseket a képviselő-testület helyett, a tanácsnokra a képviselő-testület nem ruházhat át feladat- és hatásköröket sem, nem járhat el államigazgatási ügyekben. Véleményét a képviselő-testületnek nem kötelező figyelembe vennie. A tanácsnokok választásának lehetőségét, a számukat, az általuk ellátott funkciók megnevezését, a megválasztásuk, megbízásuk visszavonásának részletes szabályait, juttatásaikat stb. a szervezeti és működési szabályzat tartalmazza.*

*A tanácsnok - amennyiben a szervezeti és működési szabályzat erre lehetőséget ad - a polgármester megbízása alapján (feladatkörében eljárva) képviselheti az önkormányzatot; neve mellett használhatja a feladatkörének megfelelő tanácsnok elnevezést; a polgármester útján a hivatal szervezeti egységeinek vezetőitől feladatkörébe tartozó ügyben felvilágosítást és közreműködést kérhet; véleményezheti a feladatkörébe tartozó képviselő-testületi előterjesztéseket; figyelemmel kísérheti a feladatkörével összefüggő képviselő-testületi döntések végrehajtását stb.*

A képviselők által egy-egy érdeklődésüknek, szakértelmüknek és vállalásunknak megfelelő ügy tanácsnokként történő vitelét jelenti, részben analóg módon az eddigi bizottsági struktúrával. Szociális és egészségügyi ügyekért felelős tanácsnok.

Kulturális, oktatási és sport ügyekért felelős tanácsnok.

Városfejlesztési, városüzemeltetési és műszaki ügyekért felelős tanácsnok.

Közbiztonsági ügyekért felelős tanácsnok.

Környezet- és természetvédelmi ügyekért felelős tanácsnok.

Minden tanácsnok keres(het) maga mellé külsős és belsős segítőköt, tanácsadókat.

A belső tanácsadókat a képviselőtestület tagjai sorából kérheti fel a tanácsnok. A tanácsnoknak ugyanakkor lehetősége lenne személyenként két fő külső tanácsadók bevonására, akik feladataikat megbízási szerződés alapján látnák el. A külső szakértői feladatokra lehetne szerződést kötni egy-egy projektre, feladatra, vagy hosszabb időre. E szakértők biztosíthatnák – jóval rugalmasabb keretek közt - azt a külső szakmai támogatást, amely jelenleg a külső bizottsági tagok feladata.

A döntések előkészítése során a tanácsnok igény szerint, de legalább havonta egyszer a hatáskörébe tartozó leendő előterjesztésekről egyeztet a területért felelős osztályvezetővel, az előzetes tárgysorozat alapján, ahol tisztázzák az előterjesztés témavázlatát. A tanácsnok instrukciókkal látja el az osztályvezetőt, átbeszéljük az előterjesztést, meghatározza az irányokat. A témavázlat alapján a tanácsnok a szakértőivel megtárgyalja a leendő előterjesztéseket, kialakítja az álláspontját. A témavázlat alapján az osztály megkezdi kimunkálni az előterjesztés tervezetét, amelyet a tanácsnok folyamatosan figyelemmel kísér és szakértői csapata segítségével formálhat. Az így előkészített előterjesztést, már a tanácsnok képviseli a kabinet megbeszélésén. A kabinet megbeszélést követően véglegesített előterjesztés kerül a döntéshozó elé.

Vegyünk néhány példát: Budakalász fél elkerülő. A feladat egyértelműen a Városfejlesztési tanácsnok kompetenciájába tartozik. Így ennek a projektnek Ő lesz a felelőse. A képviselőtestületből maga mellé hívhat két képviselőt, pl. a környezet és természetvédelmi tanácsnokot, mivel a beruházásnak környezet és természetvédelmi vonatkozása is van, valamint a körzet képviselőjét, érintettség alapján. Van két külső segítőtje (korábbi külső bizottsági tagok), de mivel az egyik építész és a másik gépész, célszerű közlekedésmérnököt bevonni tanácsadóként. Az így létrejövő szakértői team – a Polgármesteri Hivatal illetékes osztályvezetőjének, valamint a főépítésznek a bevonásával - mindent megvitát, előkészít és a tanácsnokot felkészíti a szakkérdésekből. A tanácsnoknak a projekttel kapcsolatban kialakul egy álláspontja.

Ezt fogja követni a kabinetülés, amin a tanácsnokok vesznek részt. Itt az illetékes tanácsnok elmondja, érvel a projekt megvalósítása mellett, vagy ellen és a kabinet előzetes döntést alakít ki a kéréskörben. Ez kerül – az illetékes osztály által véglegessé - a képviselő-testület elé.

Vagy: 1. Orvosi körzetre pályázat kiírás:

A Szociális és Egészségügyekért felelős tanácsnok feladata, hogy a szakosztály által elkészített felhívást előzetesen véleményezze. Ha a tanácsnok a kiírással egyetért, (főleg, mert már sokadjára írjuk ki), így minden további nélkül mehet kabinetülésre és testületi ülésre.

Ha pedig a beérkezett pályázatokat kell elbírálni a szociális és egészségügyekért felelős tanácsnok – a polgármester felkérésére - meghív két képviselőt és meghívja a két külső szakértőt és - a hivatal szakmai előkészítése mellett - kiválasztják azt a pályázatot, amit a kabinet ülése javasolni fog. Ezután kerül az előterjesztés a testület elé.

A tanácsnokok száma természetesen nőhet, találhatunk olyan feladatokat, amelynek jelenleg nincs felelőse. Ekkor a testület új tanácsnokot bíz meg. Pl. Vagyongazdálkodásért felelős tanácsnok, aki a föld és ingatlanvagyonnal való gazdálkodási feladatokat készíti elő kabinet, majd testületi ülésre.

Az Möt. idézett rendelkezéseire is tekintettel a Pénzügyi és Ellenőrző Bizottságnak meg kell maradnia a jelenlegi formájában.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a szabályozási koncepciót megadni szíveskedjen.

Pomáz, 2021. november 30.



**Leidinger István**  
polgármester

Határozati javaslat:

**Pomáz Város Önkormányzat**  
**Képviselő-testületének**  
...../2021. (XII. 16.) önkormányzati határozata

**a Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról**  
**szóló 5/2015.(IV.8.) önkormányzati rendelet módosítására irányuló szabályozási koncepció**  
**elfogadásáról**

Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 40. §, 57. § és 143. § (4) bekezdés f) pontjára tekintettel az alábbi határozatot hozta:

1. Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete előzetesen egyetért az önkormányzati bizottsági struktúra átalakításával és a tanácsnoki rendszer bevezetésével az alábbiak szerint:
  - 1.1. A Képviselő-testület a jövőben egy bizottságot kíván működtetni, a Pénzügyi ellenőrzési Bizottságot.
  - 1.2. Az egyes önkormányzati feladatkörök ellátásának felügyeletével tanácsnokokat bíz meg.  
A létrehozandó tanácsnoki pozíciók:
    - a) Szociális és egészségügyi ügyekért felelős tanácsnok.
    - b) Kulturális, oktatási és sport ügyekért felelős tanácsnok.
    - c) Városfejlesztési, városüzemeltetési és műszaki ügyekért felelős tanácsnok.
    - d) Közbiztonsági ügyekért felelős tanácsnok.
    - e) Környezet- és természetvédelmi ügyekért felelős tanácsnok.
2. A Képviselő-testület úgy dönt, hogy a tanácsnokok szakmai tevékenységének támogatására - tanácsnokként – két fő szakértő kerüljön megbízásra.
3. A Képviselő-testület úgy dönt, hogy a tanácsnok munkáját a Polgármesteri Hivatal illetékes osztályának bevonásával, azzal együttműködve lássa el.
4. A Képviselő-testület úgy dönt, hogy a tanácsnokok tiszteletdíja a bizottsági elnöki tiszteletdíjjal azonos összegben kerüljön megállapításra.
5. A Képviselő-testület úgy dönt, hogy a tanácsnokok munkáját segítő szakértők megbízási díja, a bizottságok nem képviselő tagjainak tiszteletdíjával azonos szinten kerüljön megállapításra.
6. A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2015.(IV.8.) önkormányzati rendelet, valamint az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról, juttatásairól szóló 26/2006.(X.17.) rendelet jelen határozatnak megfelelő módosítását készítse elő és terjessze azt jóváhagyásra a Képviselő-testület 2022. januári munkaterv szerinti ülése elé.

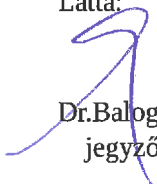
**Felelős:** Leidinger István polgármester

**Határidő:** adott

**A határozat végrehajtásában közreműködik:** dr. Balogh Pál jegyző, Pénzügyi osztály

**A határozat végrehajtásáról jelentést tesz:** dr. Balogh Pál jegyző

Látta:

  
Dr. Balogh Pál  
jegyző