



POMÁZI POLGÁRMESTERI HIVATAL JEGYZŐJE

2013 Pomáz, Kossuth Lajos utca 23-25. Telefon: (26) 814-300 Fax: (26) 325-640 E-mail: jegyzo@pomaz.hu
Honlap: www.pomaz.hu Ügyfélfogadási idő: Hétfőn 13-17-ig. Az ügyintézés helye: 2013 Pomáz, Kossuth Lajos utca 23.
Elektronikus ügyintézéshez, rövidnév: POMAZPMH, KRID azonosító: 605075706

Ügyiratszám: 01/ /2021

Tárgy: Dereguláció

Szakmai előkészítésben részt vett:

Damokosné dr. Makara Edit jegyzői referens

Melléklet:

- Pomáz Város Polgármesterének a termelői piac kijárási korlátozás alatti működésének egyes szabályairól szóló 5/2020. (IV.17.) önkormányzati rendelete
- A Belügyminisztérium és a Miniszterelnökség közös TKF-1/1984/1/2020. sz. és BM/17880-2/2020.sz. tájékoztató levele

ELŐTERJESZTÉS

2020. február 11.

Pomáz Város Polgármesterének a termelői piac kijárási korlátozás alatti működésének egyes szabályairól szóló 5/2020 (IV.17.) önkormányzati rendeletének hatályon kívül helyezésére

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Tisztelt Képviselő-testület!

A koronavírus járvány első hulláma során a Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020 (III.11.) Kormányrendelettel Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A kijárási korlátozás meghosszabbításáról szóló 95/2020. (IV.09.) Kormányrendelet 6.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján Pomáz Város Jegyzője 2020. április 17. napján hirdette ki Pomáz Város Polgármesterének a termelői piac kijárási korlátozás alatti működésének egyes szabályairól szóló 5/2020. (IV.17.) sz. önkormányzati rendeletét

(továbbiakban: Ör.), melynek során a jogszabály bevezette a 65. életévüket betöltött személyek védelmét szolgáló időszakot.

Az Ör. 1. §-ának (2) bekezdése szerint: „*A városi termelői piacot nyitvatartási idején belül a 10 órától 11 óráig terjedő időszáiban kizárólag a 65. életévüket betöltött személyek látogathatják.*”

A kijárási korlátozás meghosszabbításáról szóló 95/2020. (IV.09.) Kormányrendeletet 2020.VI.18-tól hatályon kívül helyezte a Kormány, ezzel pedig éppen a helyi rendelet megalkotására felhatalmazást nyújtó jogszabály lett hatálytalan.

A Belügyminisztérium és a Miniszterelnökség 2021. január 20-án érkezett közös tájékoztató levelében **felhívta a figyelmet arra**, hogy felhatalmazás hiányában az önkormányzat területén működő piacok területén a 65. életévüket betöltött személyek vásárlását illető időszak bevezetésére vonatkozó polgármesteri rendelkezés **immár** jogszabálysértő, amelynek megszüntetése érdekében az érintett polgármestereknek meg kell tenniük a szükséges intézkedéseket.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1.§-hoz:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 13. § (1) bekezdése szerint:

„13. § (1) A felhatalmazó rendelkezés hatályon kívül helyezése esetén - kivéve, ha egyidejűleg a tárgykör szabályozására azonos tartalommal új felhatalmazó rendelkezést alkottak - a hatályon kívül helyezésről rendelkező jogszabályban intézkedni kell a végrehajtási jogszabály hatályon kívül helyezéséről vagy a végrehajtási jogszabály azon rendelkezésének a hatályon kívül helyezéséről, amely a felhatalmazás végrehajtására irányul.”

Az egészségügyről szóló 1997.évi CLIV. törvény 232/D § (1) bekezdés d) pontja és (3) bekezdése szerint:

„232/D. § (1) A járványügyi készültség keretében egészségügyi válsághelyzetben a Kormány rendeletében

d) meghatározhatja a szociális távolságtartásra vonatkozó, valamint a fertőzés veszélyét csökkentő védőeszköz viselésére vonatkozó szabályokat, továbbá a lakosság járvány által okozott betegséggel leginkább veszélyeztetett csoportjai számára az üzletekben, valamint a piacokon történő kizárólag e csoportok általi vásárlásra vonatkozó időszakot...”

„(3) Egészségügyi válsághelyzetben - a kereskedelemről szóló törvény és a végrehajtására kiadott kormányrendelet rendelkezéseitől eltérően - a települési önkormányzat képviselő-testülete eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott rendeletével szabályozhatja a települési önkormányzat területén működő piac, vásár, illetve a piac, vásár területén működő üzletek nyitva tartásának szabályait.”

A veszélyhelyzet idején alkalmazandó védelmi intézkedések második üteméről szóló 484/2020. (XI.10.) Korm.rendelet 9/A §-ában a Kormány az élelmiszerüzletek, a drogériák és

a gyógyszertárak tekintetében rendelkezett a 65. életévüket betöltött személyek vonatkozásában az idősáv bevezetéséről.

Az elrendelt egészségügyi válsághelyzetben tehát az önkormányzatok a területükön működő piacok tekintetében jelenleg kizárólag a nyitva tartás szabályairól rendelkezhetnek, idősáv bevezetésére immár nincs felhatalmazásuk.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy döntsön az 5/2020. (IV.17.) sz. önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről.

Pomáz, 2020. február 5.



dr. Balogh Pál

jegyző

Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

a termelői piac kijárási korlátozás alatti működésének egyes szabályairól szóló 5/2020 (IV.17.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló/2021.(.....) sz. polgármesteri rendelet tervezetéhez

1. Jogszabály megalkotásának szükségessége:

A termelői piac kijárási korlátozás alatti működésének egyes szabályairól szóló 5/2020. (IV.17.) sz. önkormányzati rendelet létrehozására felhatalmazást biztosító 95/2020. (IV.09.) Kormányrendeletet 2020.VI.18-tól hatályon kívül helyezte a Kormány, így magasabb szintű jogszabályi felhatalmazás hiányában a helyi rendelet hatályon kívül helyezése haladéktalanul indokolt.

2. A szabályozás várható következményei

Környezeti és egészségi következményei: az idősáv feloldásával bárki időbeli korlátozásra tekintet nélkül látogathatja a pomázi termelői piacot.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: a termelői piacok megnövekedett forgalma helyi viszonyok között gazdaságélénkítő hatású lehet

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: nem érzékelhető

3. Jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek:

Személyi feltételek: többletet nem igényel

Szervezeti feltételek: változtatást nem igényel

Tárgyi feltételek: változtatást nem igényel

Pénzügyi feltételek: többletet nem igényel.

4. Az előterjesztés szerint tervezett adatkezelési műveletek adatvédelmi hatásvizsgálatának eredménye: jogszabály szerinti adatkezelésen kívül egyéb adatkezelés nem történik.

5. Egyéb hatások: nem mérhető

**Pomáz Város Polgármesterének/2021. (....) önkormányzati
rendelete a Pomáz Város Polgármesterének a termelői piac kijárási korlátozás alatti
működésének egyes szabályairól szóló 5/2020. (IV.17.) sz. önkormányzati rendeletének
hatályon kívül helyezéséről**

Pomáz Város Önkormányzatának polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I.29.) Korm.rendelet 1.§-ában kihirdetett veszélyhelyzetre figyelemmel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján Pomáz Város Önkormányzata Képviselő-testülete feladat-és hatáskörét gyakorolva, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX.törvény 13. § (1) bekezdésének felhatalmazása alapján, az Alaptörvény 32.§ (1) a) pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a következőket rendeli el:

1.§ Hatályát veszíti a termelői piac kijárási korlátozás alatti működésének egyes szabályairól szóló 5/2020. (IV.17.) önkormányzati rendelet.

2.§ Ez a rendelet a kihirdetése napján lép hatályba.

Pomáz, 2021. február 5.


Leidinger István
polgármester

dr.Balogh Pál
jegyző

Záradék:

A rendeletet kihirdettem:

Pomáz, 2021. február 5.

.....
Dr. Balogh Pál
jegyző

Pomáz Város Polgármesterének

5/2020.(IV.17.) önkormányzati rendelet*

a termelői piac kijárási korlátozás alatti működésének egyes szabályairól

Pomáz Város Önkormányzatának polgármestere, mint a Pomáz Város Önkormányzata Képviselő-testülete jogkörének a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46.§ (4) bekezdése szerinti gyakorlója a kijárási korlátozás meghosszabbításáról szóló 95/2020. (IV.09.) kormányrendelet 6. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Képviselő-testületnek a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 14. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

(1) A városi termelői piac nyitvatartási ideje szombaton 7 órától 11 óráig tart.

(2) A városi termelői piacot nyitvatartási idején belül a 10 órától 11 óráig terjedő időszámban kizárólag a 65. életévüket betöltött személyek látogathatják.

2. §

(1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a kijárási korlátozásáról, a termelői piac működéséről és védett övezetek kialakításáról szóló 4/2020. (IV. 10.) önkormányzati rendelet.

Pomáz, 2020. április 17.


Leidinger István
polgármester



Dr. Balogh Pál
* jegyző

Záradék:

A rendelet 2020. április 17. napján kihirdettem



Dr. Balogh Pál
jegyző

* A rendelet számozása pontosításra került: 2020. IV.21.
(A pontosítást megelőző sorszám: 3/2020.(IV.01.)

Pomáz, 2020. április 24.


Leidinger István
polgármester



Dr. Balogh Pál
* jegyző



BELÜGYMINISZTERIUM



MINISZTERELNÖKSÉG

Iktatószám: TKF-1/19841/2020.
BM/178802/2020.

Tárgy: Egészségügyi veszélyhelyzetben az önkormányzat területén működő piacokon és vásárokon időszáv elrendelésére vonatkozó polgármesteri szabályozás

Tisztelt Kormány megbízott Asszony/Úr!
Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!
Tisztelt Jegyző Asszony/Úr!

A Kormány 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendeletével az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében, 2020. november 4. napjával Magyarország egész területére ismételt veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A veszélyhelyzet kihirdetését követően egyes önkormányzatok a helyi piacok vásárok területén történő vásárlás tekintetében bevezették a 65. életévüket betöltött személyek védelmét szolgáló időszávot.

Az Önkormányzati Hírlevél 2020. évi 19. számában „Segédlet a katasztrófavédelmi törvény veszélyhelyzetre vonatkozó rendelkezésének gyakorlati alkalmazásához II.” címmel a Miniszterelnökség területi közigazgatásért felelős államtitkára és a Belügyminisztérium önkormányzati államtitkára közös tájékoztatót jelentetett meg.

Ennek „III. Önkormányzati döntéshozatal, rendeletalkotás keretében az egészségügyi válsághelyzettel és a járványügyi veszélyhelyzettel összefüggésben” című pontjában felhívtuk a figyelmet arra, hogy a veszélyhelyzet megszűnésével összefüggő átmeneti szabályokról és a járványügyi készülségről szóló 2020. évi LVIII. törvény (a továbbiakban: Törvény) 313-322.§-ai módosították (kiegészítették) - többek között - az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény (a továbbiakban: Eütv.) XIV. fejezet egészségügyi válsághelyzeti és egészségügyi veszélyhelyzeti ellátásra vonatkozó szabályait. Az Eütv. XIV. fejezetének lényeges eleme, hogy egészségügyi válsághelyzetben a Kormány rendeletében hozza meg az egészségügyi válsághelyzet hatékony kezeléséhez szükséges intézkedéseket. Az Eütv. 232/D.§ (1) bekezdése d) pontja szerint

„A járványügyi készülség keretében egészségügyi válsághelyzetben a Kormány rendeletében:
d) meghatározhatja a szociális távolságtartásra vonatkozó, valamint a fertőzés veszélyét csökkentő védőeszköz viselésére vonatkozó szabályokat, továbbá a lakosság járvány által okozott betegséggel leginkább veszélyeztetett csoportjait számára az üzletekben, valamint a piacokon történő kizárólag e csoportok általi vásárlásra vonatkozó időszávot.

Egészségügyi válsághelyzetben - a kereskedelemről szóló törvény és a végrehajtására kiadott kormányrendelet rendelkezéseitől eltérően - a települési önkormányzat képviselő-testülete eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott rendeletével szabályozhatja a települési önkormányzat területén működő piac, vásár, illetve a piac, vásár területén működő üzletek nyitva tartásának szabályait.”

A veszélyhelyzet idején alkalmazandó védelmi intézkedések második üteméről szóló 484/2020. (XI. 10.) Korm. rendelet 9/A. §-ában a Kormány az élelmiszerüzletek, a drogériák, és a gyógyszertárak tekintetében rendelkezett a 65. életévüket betöltött személyek vonatkozásában az időszáv bevezetéséről.

Az elrendelt egészségügyi válsághelyzetre és járványügyi készülségre, valamint a kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel a Kormány jogosult védelmi intézkedéseket hozni, jelenleg az **önkormányzatok a területükön működő piac, vásár, illetve a piac, vásár területén működő üzletek** nyitva tartásának szabályai megalkotására rendelkeznek törvényi felhatalmazással, **Idősév bevezetésére nincs felhatalmazásuk.**

Ezen túl a polgármesterek (önkormányzatok) járványügyi intézkedésként helyi szabályok megalkotására csak akkor, olyan tárgykörben és mértékben lesznek jogosultak, amelyekre a Kormány rendkívüli intézkedései körében, a humánjárvánnyal összefüggő veszélyhelyzetben felhatalmazást ad számukra.

A tájékoztatóban felhívtuk továbbá a figyelmet arra, hogy az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése alapján eredeti jogalkotói jogkörben történő helyi kiegészítő jellegű szabályozás jelen helyzetben nem értelmezhető, figyelemmel arra, hogy a járvány elleni fellépés, annak hatékony megfékezése érdekében tett intézkedések nem csupán helyi társadalmi viszonyokat vagy helyi közügyet érintenek, hanem országos érvényűek.

A fentiek alapján, a veszélyhelyzetben az önkormányzat területén működő piacok, vásárok és az ott működő üzletek esetében a lakosság járvány által okozott betegséggel leginkább veszélyeztetett csoportjai számára kizárólag e csoportok általi vásárlásra vonatkozó **Idősév bevezetéséről szóló polgármesteri rendelkezés jogszabálysértő**, amelynek megszüntetése érdekében az érintett polgármestereknek haladéktalanul meg kell tenni a szükséges intézkedéseket. Ezen intézkedések elmaradása a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárását vonhatja maga után.

Budapest, 2020. december 10.



Szerintem nem korlátoztuk a piacokat, de azért visszatérünk!