

POMÁZI POLGÁRMESTERI HIVATAL JEGYZŐJE

2013 Pomáz, Kossuth Lajos utca 23-25. Telefon: (26) 814-300 Fax: (26) 325-640 E-mail: jegyzo@pomaz.hu
Honlap: www.pomaz.hu Ügyfélfogadási idő: Hétfőn 13-17-ig. Az ügyintézés helye: 2013 Pomáz, Kossuth Lajos utca 23.

Iktatószám:

Előkészítésben részt vett:

Nagyné Szalai Emese Adóhatósági osztályvezető

Előterjesztés Pomáz Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2020. augusztus 27-i ülésére

BESZÁMOLÓ A 2020. I. FÉLÉVBEN BEFOLYT ADÓ ÖSSZEGÉRŐL, ÉS AZ ADÓFELDERÍTÉS ALAKULÁSÁRÓL

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alaptörvény 32. cikke (1) bekezdésének h) pontja értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről. Az önkormányzat Képviselő-testületének egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendelet útján a helyi adózást szabályozza.

A települési önkormányzatok a helyi adókat a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban Htv.) keretei között helyi rendeletben szabályozva vezethetik be. A képviselő testület a törvényi keretek közt dönt arról, hogy milyen típusú helyi adókat vezet be, meghatározza az adóalanyok és adótárgyak körét és az adómértékeket, továbbá az esetleges kedvezményeket, mentességeket.

A Htv. szerint az önkormányzatnak, az adóalap fajtáját, az adó mértékét, az adómentességeket és kedvezményeket úgy kell megállapítani, hogy azok összességükben megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeiknek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.

A rendelet megalkotása során a helyi adópolitika alapvető célja az, hogy a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető, biztos bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózókra nézve méltányos, igazságos és megfizethető legyen.

Az önkormányzati adóhatóság látja el az önkormányzat és a hivatal működéséhez szükséges helyi adók beszedését, illetve más, az állam által az önkormányzathoz telepített hatósági feladatokat is végez, mint a gépjárművek adóztatása, adók módjára behajtandó köztartozások beszedése. Az adóbevételek beszedése mellett egyéb hatósági tevékenységet is ellát, ilyen az adóhatósági igazolások kiadása, az adó- és értékbizonyítványok kiállítása.

Pomáz Város önkormányzatának feladatellátását a saját bevételek (ennek legjelentősebb része a helyi adókból befolyó bevételek), az állami támogatások, valamint az átengedett központi adók biztosítják. A helyi adókból származó bevétel teljes egészében az azt megállapító önkormányzat saját bevételeinek számít, azt elvonni tőle nem lehet, ezért rendkívül fontos az önkormányzati autonómia és a gazdasági önállóság szempontjából.

Az önkormányzat által beszedett központi adók (gépjárműadó, talajterhelési díj, a termőföld bérbeadásából származó jövedelem adó) az adott évre vonatkozó **költségvetési törvény által meghatározott mértékben szintén az önkormányzatot illeti meg.**

A helyi adóztatás során az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL.törvény (továbbiakban Art.) foglalt szabályok szerint jár el az adóhatóság. Az eljárás során az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény (továbbiakban Air.), az adóigazgatási eljárás részletszabályairól szóló 465/2017 (XII.28.) Kormányrendelet, valamint a végrehajtási eljárások során az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (továbbiakban Avt.) és a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (továbbiakban Vht.) szabályait alkalmazzuk.

Az egyes adónemekre vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi jogszabályok: a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban Htv.), a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (továbbiakban Gjt.) és végrehajtási rendeletek tartalmazzák.

A Htv. alapján a helyi adóztatás struktúrája három fő rendszeremre épül: ezek a vagyoni típusú adók (építmény-, és telekadó), kommunális adók (magánszemélyek kommunális adója, tartózkodás utáni idegenforgalmi adó) és az iparüzési adó.

A Htv-ben nevesített adónemek közül Pomáz Város Önkormányzata az építményadót, telekadót, helyi iparüzési adót valamint a tartózkodás utáni idegenforgalmi adót vezette be.

A képviselő testület a bevezetett helyi adók mértékét a Htv-ben meghatározott „adómaximumok” figyelembevételével állapíthatja meg. Az adó felső mértékét az adókulcsok és a fogyasztói árszínvonal változása együttesen befolyásolja, kivéve az iparüzési adóban, ahol a 2 százalékos mérték állandó, annak emelésére nincs mód.

Pomáz területén a különféle helyi adónemekben, eltérő mértékben kerülnek a törvényi lehetőségek kihasználásra. Míg iparüzési adóban a maximális mértékkel kerül az adó beszedésre, az ingatlanokat terhelő építmény és telekadó esetében, a törvényi maximumhoz képest viszonylag alacsonyak a helyi adómértékek. Építményadóban a helyi lakosok további, akár 50%-os kedvezményt vehetnek igénybe.

	Törvényi max. adómérték	Pomázi adómérték 2020-ben	Törvényi mérték %-os kihasználása
Építményadó (Ft/m²)	1951,65	450	23%
Telekadó (Ft/m²)	354,8	80	22,5%
Idegenforgalmi adó (Ft/nap)	532,2	400	75,1%
Iparüzési adó (%)	2	2	100%

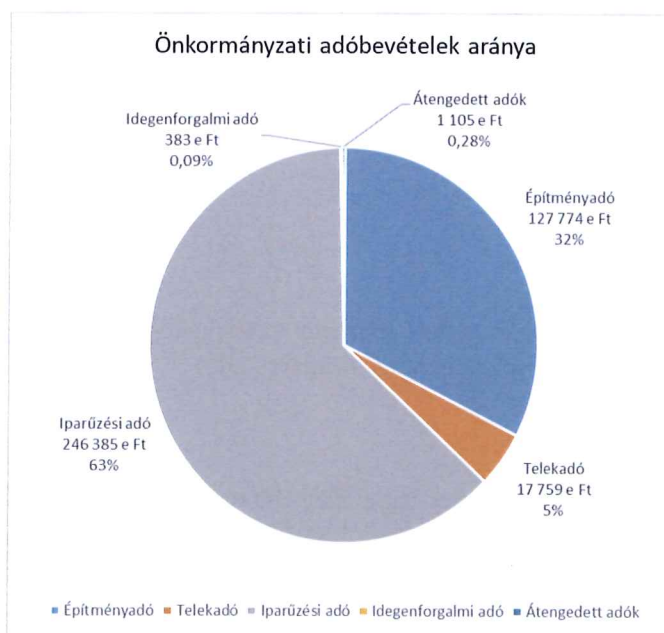
Helyi adóbevételek alakulása 2020. I. félévben

Az adóbevételek alakulását (tervezett, ténylegesen befolyt bevételt) az alábbi táblázat mutatja.

	Adózók száma	Előirányzat (e Ft)	Kivetés (e Ft)	Bevétel 2019.06.30. (e Ft)	Bevétel 2020.06.30. (e Ft)	Teljesítés előir.hoz képest (%)
Építményadó	6679	217 510	214 800	119 139	127 774	58,7
Telekadó	471	40 513	33 480	22 846	17 759	43,8
Tart. utáni idegenforgadó	5	874	22	978	383	43,8
Iparüzési adó	2733	575 672	299 382	273 872	246 385	42,8
Bírság, pótlék		10 568	4 874	1 109	3 640	34,4
Gépjárműadó	7157	62 383	154 311	36 487	91 392	
Talajterhelési díj	10	0	222	248	533	
Földbérbeadásból szárm. jöv.	2	1 198	892	597	572	47,7
ÖNKORMÁNYZAT ÖSSZESEN		908 718	707 983	455 276	488 438	

Az adóbevételek nagyságát elsősorban az önkormányzat rendeletében meghatározott helyi adók mértéke, a kedvezmények és mentességek határozzák meg. Másodlagosan a bevétel függ a helyben működő vállalkozások eredményességétől és a lakosság fizetőképességétől.

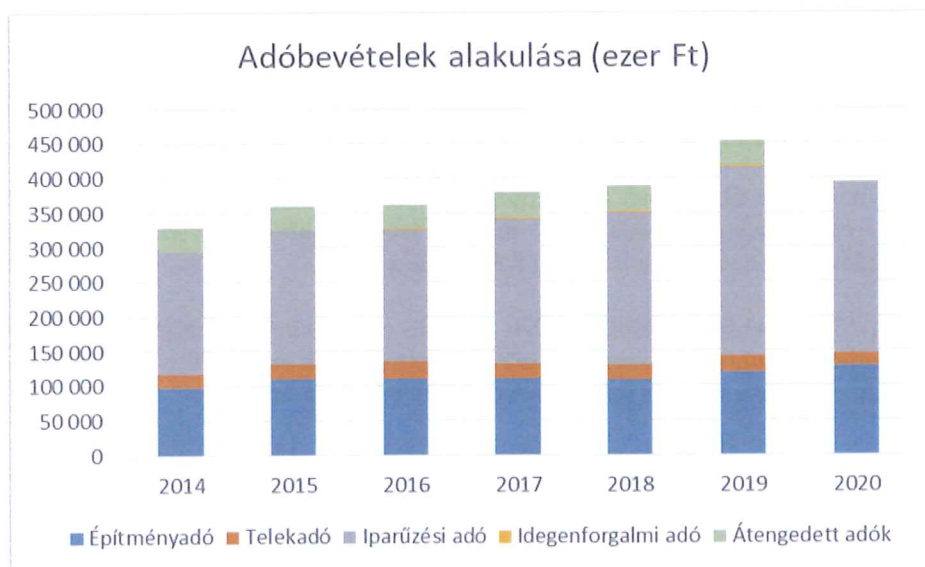
Összességében a 2020. első félévi adóbevételek 488 438 ezer forint összegben realizálódtak, azonban a teljes gépjárműadóból befolyt összeg a hatályos jogszabályok értelmében tovább utalásra került a Magyar Államkincstár felé, így a tényleges bevétel 397 046 ezer forint.



Az önkormányzatot megillető I. félévi adóbevételek változása az elmúlt adóévekben (ezer forintban)

Első félév	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Építményadó	97 011	110 855	110 644	110 245	109 296	119 139	127 774
Telekadó	20 267	21 795	24 257	21 695	20 843	22 846	17 759
Iparüzési adó	176 711	192 682	191 179	209 512	220 998	273 872	246 385
Idegenforgalmi adó	392	608	619	1 163	966	978	383
Helyi adók összesen	294 381	325 940	326 699	342 615	352 103	416 835	392 301
Átengedett adók	35 106	33 750	35 423	36 016	35 654	37 332	1 105
Önk megillető adók összesen	329 487	359 690	362 122	378 625	387 757	454 167	393 406

Az önkormányzatot megillető összes adóbevétel (saját és átengedett együttesen) a gépjárműadó elvonásnak és a helyi iparüzési adófizetési határidő kitolódásának köszönhetően 60 millió forinttal elmaradt a múlt évi hasonló időszak adóbevételéhez képest. Emelkedés tapasztalható azonban az építményadóban, mely elsősorban a beépítetlen belterületi telkek beépítésének köszönhető.



A helyi adókról bővebben

A Htv. három féle adótípust nevesít:

- vagyoni típusú adók (Pomáz esetében: építmény és telekadó)
- kommunális adók (Pomáz esetében: idegenforgalmi adó)
- helyi iparüzési adó

Pomáz helyi adókból származó bevételeinek legjelentősebb részét a helyi iparüzési adóból befolyó összeg teszi ki (65%), ezt követi a vagyoni típusú adókból származó bevétel, melyből az építményadó bevétel a nagyobb arányú (30%), a telekadó mindössze (5%). Az idegenforgalmi adóból befolyó összeg igen alacsony szintet mutat, mindössze 0,3%.

Építményadó

Az építményadó vagyoni típusú adó, melyet az **önkormányzat illetékességi területén fekvő lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész, helyiség után kell fizetni**. Az adókötelezettség az építmény valamennyi helyiségére kiterjed, annak rendeltetésétől, illetőleg hasznosításától függetlenül.

Az adó alanya az, aki a naptári év első napján az építmény tulajdonosa, több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok. Amennyiben az ingatlan vagyoni értékű jog terheli, az annak gyakorlására jogosult az adó alanya. Az adókötelezettség az építmény használatbavételi, illetőleg fennmaradási engedélyének kiadását követő év első napján keletkezik.

A Htv. alapján tárgyi alapon mentes a szükséglakás, a kizárólag az önálló orvosi tevékenységről szóló törvény szerinti háziorvos által nyújtott egészségügyi ellátás céljára szolgáló helyiség, illetve az ingatlan-nyilvántartási állapot szerint állattartásra vagy növénytermesztésre szolgáló építmény vagy az állattartáshoz, növénytermesztéshez kapcsolódó tároló építmény (pl. istálló, üvegház, terménytároló, magtár, műtrágyatároló), feltéve, hogy az építményt az adóalany rendeltetésszerűen állattartási, növénytermesztési tevékenységéhez kapcsolódóan használja.

Az adó alapja az önkormányzat döntésétől függően lehet **az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete**, vagy az építmény korrigált forgalmi értéke. Az önkormányzatok nagy többsége, köztük Pomáz is a hasznos alapterület szerinti adóalap megállapítást választotta.

Pomáz egy adómértéket alkalmaz, de az állandó lakosoknak és a kisnyugdíjasoknak kedvezményeket biztosít.

Az adó mértéke 2014. január 1-től 500 Ft/m² -ről 450 Ft/m² -re csökkent. **2020. évben az adó mértékében nem történt változás, továbbra is 450 Ft/m².**

A pomázi állandó bejelentett lakosok azon építmény után, melyben életvitelszerűen laknak kedvezményt kapnak. Bejelentett lakosonként 20 m² levonható a hasznos alapterületből, de az adó mértéke a kedvezmény igénybevétele után sem csökkenhet az adómérték 50%-a alá.

Ez azt jelenti, hogy az állandó lakos adózók átlagosan 50 m² után fizetnek.

2012. január 1-től megszűnt a 20 m² alatti garázsok mentessége. Jelenleg kb. 1500 garázs után fizetnek adót, átlagosan 23 m² adóköteles területtel.

A nyugdíjasok a jövedelmük függvényében további kedvezményt (mentességet) kapnak. Amennyiben a nyugdíjas állandó lakóhellyel rendelkezik az adott ingatlanban, és jövedelme nem haladja meg a nyugdíjminimum háromszorosát, vagyis a 85500 forintot, tulajdoni hányada arányában mentesül az építményadó megfizetése alól.

A Htv.11/A. §-a alapján 2018. január 1-jétől az építményadó hatálya kiterjedt az épület, épületrész mellett az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozókra is.

Pomáz Város Önkormányzata képviselő-testületének 20/2018. (X.12.) számú önkormányzati rendelete 12000 Ft/m² adómértéket állapított meg a reklámhordozók után.

Magyarország 2021. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2020. évi LXXVI. törvény 4.§-a hatályon kívül helyezte a Htv. reklámhordozók építményadó kötelezettségére vonatkozó rendelkezéseit.

A változás a 150.§ (1) bekezdése alapján a kihirdetést követő napon, vagyis 2020. július 15-én lépett hatályba.

A reklámhordozók utáni építményadó 2,6 millió forint éves adóbevételt jelentett a városnak, ennek a 2020. július 15-i megszüntetés miatt az idei évben kb. a fele fog befolyni.

Az adózókat külön bejelentési kötelezettség nem terheli, a reklámhordozók utáni építményadót az adóhatóság időarányosan törli, a megszűnésről határozatban rendelkezik.

Az építményadózók és adótárgyak száma évről évre növekszik, köszönhetően az újonnan épülő lakásoknak, lakóházaknak. Jelenleg 9127 adótárgy után adóznak, ez kb. 50 adótárggyal több, mint előző évben.

Az építményadó bevételek nagyobb részét, 76 %-át a magánszemélyek és egyéni vállalkozók (háztartások) fizetik. Az építményadó előírással rendelkező háztartások száma 6539, így a háztartások átlagosan 25 ezer forint építményadót fizetnek. Míg a 140 vállalkozó adóalany átlagosan 353 ezer forint építményadót fizet.

Telekadó

A telekadó szintén vagyoni típusú adó. A Htv. alapján adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek. **Városunkban telekadót a beépítetlen belterületi ingatlanok, és a beépített belterületi ingatlanok 1200 m² feletti részére kell fizetni.**

Az adó alanya az, aki a naptári év első napján a telek tulajdonosa, több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok. Amennyiben az ingatlant vagyoni értékű jog terheli, az annak gyakorlására jogosult az adó alanya.

A Htv alapján mentes az adó alól:

- az épület, épületrész hasznos alapterületével egyező nagyságú telekrész
- az építési tilalom alatt álló telek adóköteles területének 50%-a,
- 2014. január 1-től a belterületen fekvő, az ingatlan-nyilvántartásban művelés alól kivett 1 hektárt meg nem haladó nagyságú földterület, melynek teljes területe tényleges mezőgazdasági művelés alatt áll. Ezt a tényt az illetékes mezőgazdasági igazgatási szerv által kiállított igazolással évente igazolni kell.

A helyi adórendelet szerint mentes továbbá a telekadó alól:

- belterületi beépített telek 1200 m²-es földrészlete,
- a belterületi beépítetlen telek, ahol a beépítés feltétele a teljes közmű megléte, amíg a teljes közművesítés meg nem valósul,
- a belterületi beépítetlen telek, amíg a telek egyetlen közművel sem látható el,
- a belterületi beépítetlen telek, amelynek megközelíthetősége közútról, vagy magánútról közvetlenül nem biztosított,
- a külterületi telek.

Az adó alapja az önkormányzat döntésétől függően szintén lehet a telek m²-ben számított alapterülete, vagy a telek korrigált forgalmi értéke. Pomáz, az önkormányzatok nagy részéhez hasonlóan, itt is az alapterület szerinti adóalap megállapítást választotta.

Az adó mértéke 2012-től változatlanul 80 Ft/m².

Telekadó kivetés 2020 évre: 33 480 e Ft
Teljesült adóbevétel: 17 759 e Ft
Teljesítés százaléka (kivetéshez képest) : 53%
Adózók száma: 471
Adótárgyak száma: 727

A 46 vállalkozás 73 ingatlana után az első félévben befolyt adóbevétel 5 253 ezer forint, mely az összes telekadó bevétel 30%-a.

100 ezer forint felett összesen 62 adótárgy után fizetnek, ebből három adótárgy után 1 millió forint feletti összeget.

A Pomáz belterületén lévő telkek száma csökkenést mutat, a területek beépítésre kerülnek, így a telekadó kivetés is folyamatosan csökken, mivel a beépítést követően az 1200 m²-nél kisebb ingatlanok átkerülnek az építményadó hatálya alá.

Helyi iparüzési adó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó alanya a vállalkozó. Az adókötelezettség a tevékenység megkezdésének napjával keletkezik és a tevékenység megszüntetésének napjával szűnik meg.

A vállalkozó állandó jellegű iparüzési tevékenységet végez az önkormányzat illetékességi területén, ha ott székhellyel, telephellyel rendelkezik, függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben székhelyén (telephelyén) kívül folytatja.

Állandó jelleggel végzett tevékenység esetén az adó alapja a nettó árbevétel, csökkentve az eladott áruk beszerzési értékével, a közvetített szolgáltatások értékével és az anyagköltséggel. Ha a vállalkozó több önkormányzat illetékességi területén végez állandó jellegű iparüzési tevékenységet, akkor az adó alapját a vállalkozónak a Htv. előírásainak megfelelően meg kell osztania.

Az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 2%-a. Az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 4000 forint.

A helyi iparüzési adó az önkormányzatok, köztük Pomáz is, legnagyobb összegű bevételét kitevő helyi adóneme. Bevezetése óta az összes bevétel kb. felét adja, a helyi adókból származó bevételeknek pedig kb. 60%-át.

Az iparüzési adófizetés sajátossága, hogy az adózók éves bevallás során számolnak el az előző évben március és szeptember 15., valamint december 20-ig befizetett előleggel szemben. Az előző évről szóló bevallást a következő év május 31. napjáig kell benyújtani, és a befizetett adóelőleg és a tényleges adó különbözetét eddig a napig kell megfizetni, illetve túlfizetés esetén ekkortól igényelhető vissza. Ezáltal –a nettó árbevétel, az árbevételt csökkentő és növelő tényezők változása, valamint a megosztás technikájának megválasztása miatt- az egyes adóévekben igencsak eltérő lehet az adó és adóelőlegek nagysága.

Az idei évben a koronavírus és a veszélyhelyzet miatt más szabályok élnek a helyi iparüzési adóelőleg megfizetésével és az iparüzési adóbevallás benyújtásával kapcsolatban. A veszélyhelyzet megszűnésével összefüggő átmeneti szabályokról és a járványügyi készületségről szóló 2020. évi LVIII.

törvény 33.§-a értelmében a **helyi iparüzési adóbevallás és adóbefizetés határideje május 31-éről szeptember 30-ára változott.**

Ha az adózó iparüzési adóbevallás-benyújtási, adóelőleg-bevallási kötelezettségét 2020. szeptember 15-ig nem teljesítette, akkor **2020. szeptember 15-éig az előző, korábban bevallott iparüzési adóelőleg-részlet összegét (jellemzően a 2020. március 15-ig fizetendő előleget) kell megfizetnie.**

A cégnyilvántartásból lekért adatok szerint 1295 pomázi székhellyel, telephellyel rendelkező cég és 1156 egyéni vállalkozás van. Az egyéni vállalkozók között azonban szerepelnek a szüneteltetett vállalkozások is, ez kb. 300 vállalkozást jelent.

A mai napig 960 darab 2019. évi helyi iparüzési adóbevallás érkezett be és került feldolgozásra, ami azt jelenti, hogy kb. az adózók fele nyújtotta be eddig a bevallását 297 118 ezer Ft helyi iparüzési adófizetési kötelezettségről.

Évről-évre növekszik a kisadózó vállalkozások tételes adóalany (KATA) szerint adózó vállalkozások száma. Jelenleg közel 800 KATA-s vállalkozásunk van. Őket éves bevallási kötelezettség nem terheli, 2,5 millió forint adóalap után az éves 50000 forint helyi iparüzési adót két részletben fizethetik meg. A 2020. évre előírt iparüzési adójuk összesen 34 321 ezer Ft.

2020. I. félévben teljesült adóbevétel: 246 385 e Ft

Magyarország 2021. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2020. évi LXXVI. törvény 4.§-a hatályon kívül helyezte a Htv. helyi iparüzési adóelőleg-kiegészítésére vonatkozó részét. Ez azt jelenti, **hogy 2020. évben az éves szinten 100 millió Ft nettó árbevételt elérő vállalkozásoknak már nem kell 2020. december 20-ig adóbevallást benyújtani és megfizetni a várható adó és adóelőleg különbözetét.**

Az előző évben 152 darab 2019. évi adóelőleg-kiegészítésről szóló bevallást nyújtottak be az adózók összesen 30 087 ezer forint összegben, melyet 2019.12.20. napig kellett megfizetniük.

Az idei évben ezzel a kb. 30 millió forintos bevétellel már nem számolhatunk, a különbözetet az adózók 2021.május 31-éig fogják megfizetni.

Az iparüzési adó egyébként meglehetősen nehezen és bizonytalanul tervezhető adónem, hiszen a gazdasági helyzet pillanatnyi változása kihat az adóbevétel nagyságára. A gazdasági növekedés hatására az adóalapok is növekedést mutatnak, ez jellemezte az elmúlt két évet. Az ideai veszélyhelyzet azonban kedvezőtlenül hatott a gazdaságra is, melynek hatása az iparüzési adóban valószínűleg a következő évben lesz igazán érezhető. Az adózóknak azonban lehetőségük van már az ideai évben is módosítani az adóelőleget, amennyiben az adózó tárgyévi adójának várható összege nem éri el a bevallott adóelőleg összegét. Az adóelőleg módosításra mindig az esedékesség előtt van lehetőség, tehát március 15-ig és szeptember 15-ig. Kiszámíthatatlan, hogy a gazdasági visszaesés következtében mennyi adózó fog élni ezzel a lehetőséggel, de amennyiben az előleg módosítást esedékesség előtt nem kéri, később már nincs lehetőség a mérséklésre, az nem fizetés esetén végrehajthatóvá válik.

2018. január 1-jétől az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (Eüsztv.) 9. § (1) bekezdés a) pont aa) alpontja értelmében a gazdálkodó szervezetek (gazdasági társaságok és egyéni vállalkozók is) kötelesek adóügyeiket elektronikusan intézni. Az elektronikus ügyintézés leginkább az iparüzési adó területén jelentkezett, hiszen a 2018. évtől a bevallásokat az adózók már csak így nyújthatják be.

Az elektronikus adóbevallás benyújtására kétféle lehetőség van. A Htv. 42/D.§-a 2017. január 1-jétől lehetővé tette az iparüzési adóalanyok számára, hogy az állandó jellegű adóévi **iparüzési adóbevallási kötelezettségüket az állami adóhatóságon keresztül elektronikusan teljesítsék.**

2018. márciustól az **E-Önkormányzat Portálon** (<https://ohp-20.asp.lgov.hu>) keresztül is benyújtható a bevallás. A rendszer előnye, hogy logikai és számszaki ellenőrzést is végez, az egymásból következő adatokat automatikusan kitölti.

2018. január 1-től a Htv. 42/E.§ alapján, az alakuló új cégeknek az iparüzési adóban nem kell bejelentkezési kötelezettséget teljesíteniük a székhely szerinti önkormányzati adóhatósághoz, mert az állami adóhatóság megküldi az adatokat az önkormányzati adóhatóság felé.

2019. július 1-től a Htv. 42/E.§-a módosult azzal, hogy az állami adóhatóság havonta kétszer valamennyi, a cégbírószágtól, bíróságtól, az egyéni vállalkozók nyilvántartásától érkezett, valamint az állami adóhatósághoz közvetlenül bejelentkező adóköteles tevékenységet végző adózó bejelentéseinek és változás-bejelentéseinek adatait továbbítja az adózó székhelye szerinti önkormányzat irányába., 2020. január 1-től pedig már az állami adóhatóság felé lejelentett telephely szerinti önkormányzat felé is megküldi a bejelentkezéseket és változás-bejelentéseket.

2019. július 1-től december 31-ig 3226 darab bejelentkezés érkezett, 2020. I. félévében pedig 3487 darab, tehát egy év alatt közel 6800 db bejelentést küldött át a NAV. Ezen bejelentések nagy része iparüzési adó tekintetében nem eredményez változást, de iktatása és feldolgozása hatalmas többletmunkát jelent az adócsoport számára.

Gépjárműadó

A gépjárműadó átengedett központi bevétel, a gépjárművek központilag egységes szabályok alapján kerülnek adóztatásra. A képviselő testületnek az adóztatást befolyásoló hatása nincs.

A gépjárműadóból befolyó bevétel 2012. december 31-ig teljes egészében átengedésre került az önkormányzat számára. 2013. január 1-jétől azonban a beszedett, **befizetett adó 40%-a marad csak az önkormányzatoknál.**

A Magyarország 2020. évi központi költségvetésének a veszélyhelyzettel összefüggő eltérő szabályairól szóló 92/2020. (IV. 6.) Korm. rendelet 4. § (1) bekezdése értelmében **a 2020. évben beszedett gépjárműadó nem illeti meg a települési önkormányzatokat**, az a Járvány Elleni Védekezési Alap bevételét képezi, függetlenül attól, hogy az előző évekről áthúzódó végrehajtás, vagy részletfizetés során lett befizetve. Ez azt jelenti, hogy a jogszabály hatályba lépése előtt beszedett gépjárműadó 40%-át is tovább kellett utalnunk a Magyar Államkincstár megfelelő alszámlájára.

2020. I. félévében 91.392 ezer forint bevétel folyt be és került átutalásra az Államkincstár felé. Ez az I. félévben 36 millió forint, éves szinten pedig kb. 62 millió forint bevételkiesést jelent.

A 2021. évi költségvetési törvény szerint **2021. évben is csak önkormányzati adóhatósága által megállapított gépjárműadóhoz kapcsolódó bírságból, pótlékból és végrehajtási költségből származó bevétel illeti meg az önkormányzatot, a gépjárműadóból származó bevétel azonban nem.**

Gépjárműadó terheli a magyar hatósági rendszámtáblával ellátott gépjárműveket és pótkocsikat.

Az adó alanya – vagyis akinek a gépjárműadót meg kell fizetnie – főszabály szerint az a személy, aki/amely járműnyilvántartásban az év első napján üzemben tartóként, ennek hiányában tulajdonosként szerepel.

Az adóalanyoknak -néhány esetet kivéve- bevallási kötelezettségük nincs, az adóztatás a közúti nyilvántartás (okmányiroda) adatszolgáltatása alapján kerül megállapításra.

Bevallást kell benyújtani, amennyiben az adóalanyt mentesség illeti meg (a leggyakoribb eset a mozgáskorlátozottak mentessége), illetve amennyiben a gépjárműadó fizetési kötelezettség szünetel (pl. ha ellopták a gépjárművet).

Gjt. szerint a személygépkocsik és a motorkerékpárok után fizetendő gépjárműadót a gépjármű teljesítménye és gyártási éve, tehergépjármű esetén pedig az önsúly és raksúly határozza meg.

2016. évtől bevezetésre került az ún. szerelvényadóztatás. Ennek lényege, hogy a félpótkocsi nem adótárgy, azután külön gépjárműadót nem kell fizetni, azonban a vontató adóalapja tartalmazza a vontató által vontatható össztömeget.

Az adócsoport 2020. első félévében több mint 3300 darab gépjárműadó előíró vagy megszüntető határozatot bocsátott ki.

Idegenforgalmi adó

Idegenforgalmi adóban adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.

A fizetendő adót a szálláshely ellenérték fejében történő átengedése esetén a szállásdíjjal együtt a szállásadó, a szálláshely vagy bármely más ingatlan ingyenesen történő átengedése esetén a szálláshellyel, ingatlannal rendelkezni jogosult az ott-tartózkodás utolsó napján szedi be.

Az idegenforgalmi adót az adóbeszedésre kötelezett akkor is köteles befizetni, ha annak beszedését elmulasztotta.

Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma. Az adó mértéke Pomázon személyenként és vendégéjszakánként 400 Ft.

A 140/2020. (IV.21.) Kormányrendelet 5.§-a értelmében 2020. április 26-tól 2020. december 31-ig terjedő időszakban eltöltött vendégéjszaka utáni idegenforgalmi adót **a vendégeknek (az adó alanyának) nem kell megfizetnie, az adó beszedésére kötelezett szálláshely üzemeltetőnek nem kell beszednie, befizetnie az önkormányzati adóhatósághoz, de a be nem szedett adót azonban be kell vallania az adóhatósághoz.**

Pomázon az idegenforgalmi adóból származó bevétel aránya a helyi adóbevételen belül eddig sem volt jelentős, de a kormányrendelet következményeként az eddig befolyt 383 ezer forint idegenforgalmi adóbevételen kívül, további bevétel az idei évben nem várható. Ez az előző évhez képest **több mint 2 millió forint bevétel kiesést jelent az önkormányzatnak.**

Egyéb és idegen bevételek

Az egyéb bevételek számlán a megelőző években a rendvédelmi szervek által kiszabott, de be nem fizetett szabálysértési bírságok és helyszíni bírságok és saját szabálysértési bírságok kerültek előírásra, azonban ezek behajtása már nem az önkormányzati adóhatóság hatásköre, így már csak a korábban átadott, el nem évült, meg nem fizetett egyéb bevételek vannak nyilvántartva.

Az adók módjára behajtandó köztartozások másik csoportjába azok az ügyek tartoznak, melyek behajtása az önkormányzat feladata, de a beszedett összeg a kimutató szervet illeti meg.

2018. január 1-től az Avt. és az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény alapján az önkormányzati adóhatóság végrehajtói hatásköre jelentősen leszűkült az adók módjára behajtandó köztartozások tekintetében, ezért valamennyi megkeresés esetében meg kellett vizsgálnunk, hogy rendelkezünk-e továbbra is hatáskörrel. Hatáskör hiánya esetén a teljes ügy átadásra került az állami adóhatóság felé.

Továbbra is az önkormányzati adóhatóság hajtja be a szabálysértési költséget, elővezetési költséget, rendbírságot, és a meg nem fizetett érdekeltségi hozzájárulásokat. A behajtott összeget azonban tovább kell utalnunk a végrehajtást kérő felé.

Hátralékkezelés és adóvégrehajtás

Folyamatosan fennálló feladat az adóhatóság kintlévőségeinek csökkentése, azaz a hátralékkezelést, és a végrehajtást.

Mindazokkal szemben, akik önként nem teljesítik a fizetési kötelezettségeiket és hátralékot halmoznak fel, az önkormányzati adóhatóság a törvényes eszközök széles körét alkalmazva lép fel.

Az önkormányzati adóhatóság alapvető célja hátralék növekedési ütemének lassítása, illetve megállítása a végrehajtási eljárások hatékony és lehetőség szerint gyors alkalmazásával.

A fizetési kötelezettségeiket önként nem teljesítőkkal szemben az önkormányzati adóhatóság többféle eszközzel léphet fel.

A féléves vagy annál kisebb tartozással rendelkező adósoknak először fizetési felszólítást küldünk, hogy lehetőségük legyen az önként teljesítésre. Nem teljesítés esetén az Országos Egészségbiztosítási Pénztárat keressük meg az adósok munkahelyének felderítése érdekében. Amennyiben a hátralékos rendelkezik munkahellyel letiltást kezdeményezünk, mely a munkavállaló jövedelmének 33%-áig (bizonyos esetekben 50%-ig) terjedhet.

A hátralékos cégek esetén azonnali beszedési megbízást (inkasszó) indítunk.

Amennyiben a letiltás illetve az inkasszó nem vezetnek eredményre, és adózó rendelkezik gépjárművel, foglaltságot jegyeztetünk be. Amennyiben ingó vagyonnal nem rendelkezik, de ingatlan tulajdona van, jelzálogjog bejegyzést kezdeményezünk.

Az Art. lehetőséget biztosít, hogy a tartozásokat átadjuk az állami adóhatóság felé, mely az adózót megillető költségvetési támogatás (adó-visszaigénylést és adó-visszatérítést) a tartozás összegéig visszatartja, a visszatartásról az adózót értesíti, majd átutalja az önkormányzati adóhatóság számlájára. Az 1000,- forintot meghaladó tartozások havonta kerülnek átadásra a NAV felé. Magánszemélyek esetében SZJA visszaigénylés időszakában a leghatékonyabb, cégek esetén viszont egész évben, mert amennyiben az adózónak átjelentett köztartozása van, a NAV nem adja ki a „nullás” adóigazolást.

Az elmúlt évek tapasztalatai alapján a hátralékkal rendelkező adózók a gépjárműadót fizetik ki elsősorban, mivel a Gjt. felhatalmazza az önkormányzati adóhatóságot arra, hogy ha az adóalany adótartozása az egy évi adótételt meghaladja és nem vált más személy a tulajdonossá vagy üzembentartóvá, akkor kezdeményezze a gépjármű forgalomból való kivonását.

A nehéz gazdasági helyzetbe került adózók ellehetetlenülésének elkerülésére érdekében az 57/2020 (III.23.) Kormányrendelet alapján a **2020. március 24-én folyamatban lévő végrehajtási eljárások automatikusan szüneteltek a veszélyhelyzet megszűnését követő 15. napig, vagyis 2020. július 5-éig.**

Július 6-tól a végrehajtási eljárások újra indultak.

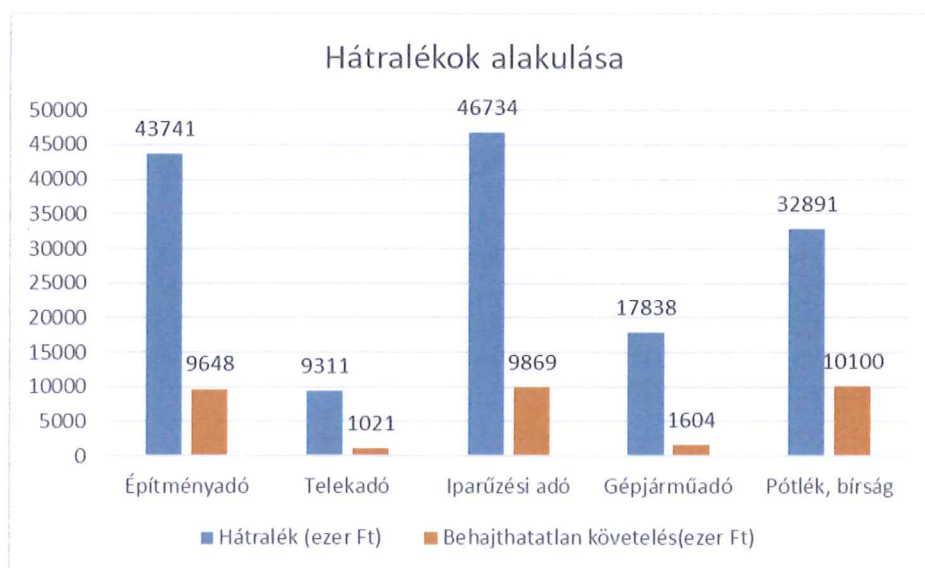
Behajtási cselekmény 2020. I félév	Darab	Befolyt összeg (ezer Ft)
Felhívás	19	
Inkasszó	22	2 923
Munkabér letiltás	32	1 014
Munkáltató kötelezése	9	
Gépjármű forgalomból kivonás Gjt. alapján	60	1 007
Jelzálogjog bejegyzés	1	
NAV visszatartás		5 371
Összes végrehajtási cselekmény	143	9 308

Az I. félévben nagyrészt március 23-ig 143 végrehajtási cselekményt indítottunk közel 20 millió forint tartozás után, ebből 5 millió forint rendeződött a behajtási tevékenység eredményeként.

Az állami adóhatóság által visszatartott és továbbított összeg meghaladta az 5 millió forintot.

Az adófizetési morál városunkban jónak mondható, ennek ellenére a hátralék állomány igen magas, bár az utóbbi években a végrehajtási eljárások hatékonyságának eredményeként fokozatosan csökken. A felszámolási eljárások száma is magas. Az esetükben a hátralékok behajtása szinte lehetetlen. A felszámolási eljárás végéig, majd ettől számítottan a követelés elévüléséig az adóhatóság köteles nyilvántartani e tartozásokat, növelve ezzel a hátralékállományt.

Az összes hátralék állományunk 150.515 ezer forint, ebből több mint 32 millió forint behajthatatlan követelés -felszámolás, végelszámolás és kényszertörlesztés alatt lévő, illetve megszűnt vállalkozások tartozása-, melynek megtérülésére nagyon kicsi az esély vagy egyáltalán nem várható.



Adóellenőrzés

Az adóhatóság feladata a bevallások feldolgozásán, a határozatok kiküldésén, és a hátralékok behajtásán kívül, az adók és adókötelezettségek ellenőrzése.

Az iparüzési adóbevallások ellenőrzéséhez, az állami adóhatóságtól minden évben megkaptuk a pomázi székhellyel, telephellyel, fiókteleppel rendelkezők állami adóhatósághoz benyújtott bevallási adatait, amit összevetünk, a benyújtott iparüzési adó bevallással. Sajnos 2017. évtől ezt nem adja át az állami adóhatóság, így nehezkesebbé vált az adózók ellenőrzése és felderítése. A céginformációs nyilvántartásból van lehetőségünk az adatok lekérésére. Amennyiben eltérést tapasztalunk, felhívjuk az adózó figyelmét az önellenőrzés lehetőségére.

2015. január 1-től az Art. önkormányzati adóhatóság helyi adó megállapítása végett – tehát célhoz kötötten – évente egy alkalommal térítésmentesen, elektronikusan feldolgozható formában adatokat kérhet a földhivaltaltól.

Az adatokat az idei évben is megkaptuk, így az építményadó és telekadó ellenőrzése egyszerűbbé vált, mert nem kell a TAKARNET-ről lekérnünk a tulajdonosi és egyéb adóztatás szempontjából lényeges adatokat.

A bevallásra köteles adóalanyokat folyamatosan ellenőrizzük. Akik bevallási kötelezettségüknek nem tesznek eleget, minden esetben felszólítást küldünk. 312 darab felszólítást postáztunk az adózók felé. A felszólítás ellenére bevallási kötelezettségüket nem teljesítőknél mulasztási bírság kiszabását kezdeményezzük.

Az ingatlanpiac felélénkülése az adócsoport munkájára is hatással volt, továbbra is nagy mennyiségű tulajdonos változás történik. 2020. első félévében 447 építményadó és 104 telekadó adatbejelentést nyújtottak be az adózók, az adóhatóság 823 építmény és telekadó előírásról vagy törlésről szóló határozatot bocsátott ki.

Méltányossági kérelmek

Az adóhatóság feladatai közé tartozik a hátralékkezelés, és végrehajtás mellett a fizetési könnyítésekre irányuló kérelmek elbírálása, az adófizetők fizetési problémáinak méltányos kezelése. Az adózók egyre nehezebb szociális, anyagi helyzete a fizetési könnyítési kérelmek folyamatos emelkedését eredményezi.

Az év első felében 31 méltányossági kérelmet nyújtottak be az adóhatósághoz. 12 esetben engedélyeztünk részletfizetést, elősegítve a vállalkozások likviditását, és a magánszemélyek megélhetését. 5 esetben elengedtük az adó és pótléktartozást, elsősorban azon adózók esetében, akiknek az egy főre eső jövedelme nem éri el a nyugdíjminimumot és ingatlan tulajdonnal nem, vagy kizárólag a lakhelyül szolgáló ingatlan tulajdonával rendelkeznek, magas hiteltartozásaik, közüzemi tartozásaik vannak, mivel náluk az adó későbbi megfizetése reálisan nem várható.

	db	Összeg (ezer Ft)
Mérséklés, elengedés	4	257
Részletfizetés	17	13.180
Fizetési halasztás	0	0
Automatikus részletfizetés	6	972

2017-től az Art. lehetőséget biztosít az automatikus részletfizetési kedvezményre, melyet 2018. évtől a jogszabály tovább bővített. Azok a természetes személy adózók (ide értve az egyéni vállalkozókat is) akik legfeljebb 500 ezer forint tartozással rendelkeznek, évente egyszer 12 havi pótlékmentes részletfizetést kérhetnek. Ilyenkor az adóhatóságnak nincs joga vizsgálni az adózó vagyoni körülményeit illetve az adótartozás kialakulásának okait, azonban itt is érvényes, ha az adózó az esedékes részlet befizetését nem teljesíti, a tartozás egy összegben esedékessé válik.

2020. április 21-i nappal kihirdetésre került a koronavírus-járvány gazdasági hatásainak mérséklése érdekében szükséges adózási könnyítésekről szóló 140/2020. (IV. 21.) Korm. rendelet melynek értelmében az önkormányzati adóhatóság

- a nyilvántartott legfeljebb öt millió forint összegű adóra,
- egy alkalommal,
- legfeljebb hat havi pótlékmentes fizetési halasztást vagy
- legfeljebb tizenkét havi pótlékmentes részletfizetést engedélyezhet, ha a kérelmező a kérelem benyújtásával egyidejűleg igazolja vagy valószínűsíti, hogy a fizetési nehézség a veszélyhelyzetre vezethető vissza.

Továbbá, ha az adótartozás megfizetése a kérelmező gazdálkodási tevékenységét a veszélyhelyzetre visszavezethető okból ellehetetlenítené az önkormányzati adóhatóság

- az adótartozást (egy adónemet érintően: gépjárműadó, építményadó, telekadó, helyi iparüzési adó) egy alkalommal,
- legfeljebb 20 %-kal, de
- öt millió forintot meg nem haladó összegben mérsékelheti.

Ilyen típusú kérelem benyújtására a veszélyhelyzet megszűnését követő 30 napig, vagyis 2020.07.17-ig volt lehetőség. Mindössze egy adózó élt ezzel a lehetőséggel.

Adó- és érték bizonyítványok és adóigazolások kiállítása

Az adócsoport munkájához tartozik az adó- és érték bizonyítványok kiállítása, mely külön jogszabályban meghatározott eljárásokhoz, mint hagyatéki eljárás, gyámhatósági ügyek, bírósági végrehajtási ügyek kerülnek kiállításra. Az ingatlan értékének meghatározásához minden esetben helyszíni felmérést végzünk. 2020. első félévében 131 esetben állítottunk ki adó- és érték bizonyítványt.

93 alkalommal készült nemleges vagy általános adóigazolás, melyet az adózók elsősorban pályázatokhoz és parkolási engedély kiadásához kértek.

ASP adó szakrendszerhez történő csatlakozás

Pomáz Város Önkormányzata 2018. március 8. napjával csatlakozott az ASP adó szakrendszeréhez. A program használatát az ügyintézők elsajátították, mindannyian sikeres vizsgát tettek. A program fejlesztése jelenleg is heti szinten történik az ügyintézők hibabejelentései és fejlesztési igényei alapján, így folyamatosan figyelemmel kell kísérnünk a módosításokat.

Elektronikus ügyintézés

Az Eüsztv. szerint a gazdálkodó szervezetek részére az adóügyek esetében kötelező az elektronikus ügyintézés, de magánszemélyek is intézhetik adóügyeiket elektronikusan.

Az elektronikus adóügyintézésre elsődlegesen az **E-Önkormányzat Portálon** (korábban Önkormányzati Hivatali Portál) (<https://ohp-20.asp.lgov.hu>) keresztül van lehetőség, ahol az adózók bevallásokat, bejelentéseket, különböző kérelmeket tudnak benyújtani. Az adózók a rendszeren keresztül a nap bármely időszakában le tudják kérdezni adófolyószámláikat, illetve az elektronikusan indított ügyeket nyomon tudják követni.

2020. március végétől az adózók a portálon keresztül közvetlenül bankkártyás fizetést is tudnak indítani.

Amennyiben a portálon nem áll rendelkezésre megfelelő nyomtatvány, úgy az **E-Papír** szolgáltatás segítségével történhet az elektronikus ügyintézés.

Az E-Önkormányzat Portál és az E-Papír szolgáltatás igénybevétele is Ügyfélkapus regisztrációhoz és bejelentkezéshez kötött.

Bevételek jövőbeli alakulása

Bár nehéz megjósolni a második félévi adóbevételek alakulását, a jogszabályváltozásoknak köszönhetően a tervezett adóbevételek egy részével bizonyosan nem számolhatunk.

Az építményadó bevétel a reklámhordozók utáni építményadó kivezetése miatt 1,3 millió forinttal csökken.

A várható helyi iparüzési adó bevétel a december 20-ai feltöltési kötelezettség megszüntetése miatt kb. 30 millió forinttal lesz kevesebb.

A befolyt gépjárműadót 100%-ban tovább kell utalnunk az Államkincstár felé, így 62 millió Ft bevételtől esik el az önkormányzat.

Idegenforgalmi adó bevétel a második félévben nem várható, ami az előző évhez képest kb. 2 millió forint bevételkiesést jelent.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az adóbeszámolót szíveskedjenek megtárgyalni és elfogadni.

Pomáz, 2020. 08. 14.



Leidinger István
polgármester

Határozat javaslat

Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete szavazattal úgy határozott, hogy elfogadja az Adócsoport 2020. I. félévi munkájáról és az adóbevételek alakulásáról szóló beszámolóját.

Felelős: Leidinger István polgármester
Nagyné Szalai Emese adóhatósági osztályvezető

Határidő: azonnal

Látta:

Dr. Balogh Pál
jegyző

Pomáz, 2020. augusztus 06.