

POMÁZ VÁROS ÖNKORMÁNYZAT  
POLGÁRMESTERE

2013 Pomáz, Kossuth Lajos utca 23-25. Telefon: (26) 814-300 Fax: (26) 325-640

---

Szám: ...../2020

Előkészítésben közreműködött:

Dr. Balogh Pál – jegyző

**ELŐTERJESZTÉS**

**Pomáz Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2020. augusztus 27-i ülésére a Pomáz városban közfeladatot ellátó szervezetek részére lakhatási támogatás céljára fordítható önkormányzati forrás biztosításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

**Általános indoklás**

Közismert tény, hogy a fővárosi agglomerációban mind a lakásárak, mind a lakásbérleti díjak magasabbak az országos átlagnál. Ugyan ez vonatkozik az üzleti szférában elérhető jövedelmekre is. Ezek az önmagukban örömdetes tények, egyes közfeladatot ellátó szervezetek munkaerő-piaci pozícióit negatívan érintik: költségvetési és egyes jogviszonyokra vonatkozó jogi korlátok miatt, az általuk ajánlható javadalmazás nem versenyképes, sőt az önerőből történő lakhatás megteremtésére objektíve elégtelen. A nyugdíjasok – nyugdíj melletti - ismételt munkába állítását a közszférában jogszabályi előírások korlátozzák.

Városunk egyes közfeladatot ellátó szervei a fentiek miatt súlyos munkaerőhiánnyal küzdenek:

- Óvodai intézményünkben fokozatosan nő a betöltetlen óvodapedagógusi státusok száma, olyannyira, hogy testületünknek csoportok összevonásáról, és egyes tanulók más tagintézménybe történő átirányításáról kellett döntenie.
- Közművelődési intézményünkben a felsőfokú közművelődési képzéshez kötött munkaköröket több pályázati fordulóban sem sikerült betölteni.
- A polgármesteri hivatalban államháztartási mérlegképes könyvelői végzettséggel rendelkező - nem vezető beosztású - köztisztviselőt több pályázati fordulóban sem sikerült találni.

- A Váci Tankerületi Központ három pomázi intézményében problémát okoz a rendszergazdai feladatok ellátása, illetve a feladatot jó színvonalon ellátni képes munkatárs megtartása.

A könnyebbséget jelentene, ha sikerülne a hiányzó szakképzett munkavállalókat lakhatásuk támogatásával ide vonzani.

A csekély számú, zömében alacsony színvonalú és határozatlan idejű szerződésekkel lekötött önkormányzati bérlakás-állomány ugyanakkor rövidtávon nem jelent megoldást.

A munkaerő területi mobilitását egyes adójogi rendelkezések is támogatják. A személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény 1. mellékletének 8.6. f) pontja szerint:

*[8. A nem pénzben kapott juttatások közül adómentes:*

*8.6. az ingyenesen vagy kedvezményesen juttatott. ]*

*„f) szolgálati lakásban, munkásszálláson történő elhelyezés; e rendelkezés alkalmazásában munkásszállás a kifizető tulajdonát képező vagy általa bérelt olyan szálláshely, amely egy lakóhelyiséggel rendelkező önálló ingatlan esetében a lakóhelyiségben egynél több, több lakóhelyiséggel rendelkező önálló ingatlan esetében pedig lakóhelyiségenként legalább egy, a kifizetővel munkaviszonyban lévő olyan magánszemély elhelyezésére szolgál, aki nem rendelkezik lakás hasznélvezeti joggal nem terhelt 50 százalékot meghaladó mértékű tulajdonjogával, hasznélvezeti jogával azon a településen, ahol a munkahelye van; munkásszálláson történő elhelyezéssel esik egy tekintet alá az olyan más elhelyezés is, amely esetében a munkavállaló legfeljebb egy lakóhelyiséget használhat, ide nem értve a szállodának minősülő kereskedelmi szálláshelyen történő elhelyezést, azzal, hogy nem része az adómentes juttatásnak az étkezési szolgáltatás biztosítása, továbbá azzal, hogy nem adómentes az elhelyezés, ha a kifizető olyan magánszemélyt, illetve annak hozzátartozóját szállásol el, akivel a társasági adóról szóló törvény szerinti kapcsolattal minősülő esetekben meghatározott kapcsolat áll fenn;”*

A vázolt helyzetben javaslatot teszünk arra, hogy Pomáz Városában közfeladatot ellátó szervezetek munkaerő-piaci pozíciójának, a nehezen betölthető munkakörökben foglalkoztatott dolgozók lakhatásának támogatásához nyújtott Önkormányzati forrás útján történő javítására.

### **Részletes indoklás**

#### **1. §-hoz**

A rendelet céljának meghatározása mellett rögzíti a rendelet személyi hatályát, amely az önkormányzat fenntartói, alapítói körébe tartozókon kívül kiterjed valamennyi, Pomáz városában közfeladatot ellátó szervezetre.

#### **2. §-hoz**

Értelmező rendelkezéseket - a rendeletben használt fogalmak meghatározását - tartalmazza.

### 3. §-hoz

A tervezet, a képviselő-testület tehermentesítése, továbbá az ágazati érdekektől való függetlenség miatt, a lakhatási támogatáshoz biztosított önkormányzati forrás odaítélésének jogát a polgármesterre javasolja átruházni.

A javaslat megteremti annak lehetőségét, hogy a támogatandó munkakör, a támogatási forma és összeg ismeretében adott polgármesteri „ígérvény” birtokában a közfeladatot ellátó szerv a toborzás/pályázatás során már alappal hivatkozhat a lakhatási támogatás biztosítására.

### 4. §-hoz

A javaslat a források odaítélésének feltételeit és a kérelem elbírálásának mérlegelési szempontjait rögzíti.

Eltérő forrásbiztosítási intenzitást javasol az önkormányzat által alapított költségvetési szervek és gazdasági társaságok (hiszen ez esetben gyakorlatilag a lakhatási támogatásra fordítható források önkormányzati szintű „központosítása” valósul meg), és a más költségvetési bevételi forrásokkal rendelkező szervezetek vonatkozásában.

A jelenleg hatályos szabályok szerint a megítélhető forrás maximális összege – amely magában foglalja a lakhatási támogatás esetleges közterheit (szja+járulékok) is - az önkormányzat, az általa alapított költségvetési szervek és a kizárólagos tulajdonában álló gazdasági szervezetek esetében 107.100 forint, míg e körön kívül eső közfeladatot ellátó szervek esetén 53.550 forint.

A javaslat rögzíti a források folyósításának és a jogosulatlanul lehívott források visszafizetésének szabályait.

### 5. §-hoz

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

**Pomáz, 2020. augusztus 16.**

  
**Leidinger István**  
polgármester



**Pomáz Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../20... (.....) önkormányzati rendelete a Pomáz városban közfeladatot ellátó szervezetek részére lakhatási támogatás céljára fordítható önkormányzati forrás biztosításáról**

Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotási hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjába meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

(1) E rendelet célja, hogy javítsa Pomáz Városában közfeladatot ellátó szervezetek munkaerőpiaci pozícióját, a nehezen betölthető munkakörökben foglalkoztatott dolgozók lakhatásának támogatásához nyújtott Önkormányzati forrás útján.

(2) A rendelet hatálya kiterjed:

- a) Pomáz Város Önkormányzatára (továbbiakban: Önkormányzat),
- b) az általa felügyelt költségvetési szervekre, és
- c) az önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló, közfeladatot ellátó gazdasági társaságokra, továbbá azon,
- d) az a), b) és c) pontokba be nem sorolható közfeladatot ellátó szervezetekre – szervezeti formájuktól függetlenül - amelyek közfeladataikat elsődlegesen Pomáz város lakosságát érintően látják el.

**2. §**

(1) E rendelet alkalmazásában:

1. Nehezen betölthető munkakör: az a munkakör, amely a közfeladatot ellátó szerv által biztosítható jövedelemszint mellett, a feladat ellátására alkalmas, megfelelő képzéssel és gyakorlattal rendelkező megoldott lakhatással rendelkező, vagy lakhatását önerőből megoldó jelentkező hiányában tartósan nem betölthető,
2. Pénzbeli lakhatási támogatás: a munkáltató által a foglalkoztatott részére a foglalkoztatott által bérelt lakásbérleti díjának részben, vagy egészben történő megtérítése,
3. Természetben nyújtott lakhatási támogatás: a munkáltató által a foglalkoztatott lakhatásának biztosítása a munkáltató által e célra bérelt ingatlanban.

(2) Megoldott a lakhatása annak a foglalkoztatottnak, aki

- a) rendelkezik lakóingatlan haszonélvezeti, vagy használati joggal nem terhelt legalább 1/2 tulajdoni hányadára vonatkozó tulajdonjogával, vagy
- b) lakóingatlan haszonélvezeti, vagy használati jogával, önkormányzati bérlakás bérleti jogával,

és pomázi munkavégzési helye onnan – a munkavállaló személyes körülményeinek figyelembe vétele mellett - napi munkába járással elérhető.

### 3. §

- (1) Az Önkormányzat költségvetésében önálló előirányzatot biztosít az 1. § (1) bekezdésében megjelölt célra.
- (2) Az 1. § (2) bekezdésében megjelölt közfeladatot ellátó szerv vezetője egyedi kérelemmel fordulhat az Önkormányzathoz annak érdekében, hogy az általa nehezen betölthető munkakörben foglalkoztatott, vagy foglalkoztatandó dolgozó részére munkáltatói jogkörében biztosítandó lakhatási támogatás fedezetéhez forrást biztosítson.
- (3) A kérelemről - a lakhatási támogatással érintett munkavállaló személyének, a támogatás formájának és mértékének ismeretében – átruházott hatáskörben a polgármester dönt és az 1. § (2) a) és b) pontja esetén intézkedik az előirányzat átcsoportosításáról, a 1. § c) és d) pontjában rögzített szervezet esetében a támogatási szerződés megkötéséről és folyósításáról.
- (4) Ha a kérelem előterjesztésekor a lakhatási támogatással érintett munkavállaló személye még nem ismert, a polgármester előzetes ígervényben kötelezettséget vállalhat arra, hogy a jelen rendeletben rögzített kritériumoknak megfelelő munkavállaló felvétele esetén az ígervényben rögzített mértékű forrást biztosítani fogja.
- (5) A támogatási szerződés alapján a forrás biztosítására negyedévenként utólag kerül sor. A forrás biztosításának feltétele a lakhatási támogatás teljesülésének igazolása.
- (6) A polgármester a (3) bekezdés szerinti döntéseiről az átruházott hatáskörben hozott döntésekre irányadó szabályok szerint tájékoztatja a képviselő-testületet.

### 4. §

- (1) Az Önkormányzati forrás ugyanazon munkavállaló foglalkoztatásához legfeljebb 3 éves időtartamra biztosítható, azzal, hogy ismételt kérelemre a forrás további egy ízben, legfeljebb újabb 3 éves időtartamra megítélhető.
- (2) A foglalkoztatott részére nyújtott lakhatási támogatáshoz biztosított önkormányzati forrás összege nem haladhatja meg a kötelező legkisebb munkabér nettó összegének, a forrás biztosítására vonatkozó döntés meghozatalának időpontjában az 1. § (2) a), b) és c) pontjában meghatározott szervezetek esetében 100 %-át, az 1. § d) pontjában meghatározott szervezetek esetében 50 %-át, azzal, hogy a megítélt forrás összege nyújt fedezetet a lakhatási támogatás közterheire is.
- (3) A beérkező igények elbírálása során mérlegelendő szempontok:
  - a) kérelmet benyújtó szervezet alkalmazottai részére az önkormányzat biztosított-e önkormányzati bérlakást,
  - b) a kérelemben megjelölt munkakör tartós betöltetlensége milyen súlyosan érinti a közfeladat ellátását,
  - c) előnyben kell részesíteni:
    - ca) a kötelező önkormányzati feladatok ellátását biztosító szervezetek igényeit,
    - cb) a közterhet nem viselő lakhatási támogatási formákat,
    - cc) a több intézményt, vagy több közfeladat ellátását egyszerre segítő munkakört érintő kérelmeket,
    - cd) a megítélt forrást a foglalkoztatott jogviszonyának megszűnése miatt csak részlegesen lehívó szervezet által előterjesztett igényeket.
- (4) Nem nyújtható önkormányzati forrás olyan foglalkoztatott lakhatásának támogatásához, akinek lakhatása a 2. § (2) bekezdésében rögzítettek szerint megoldottnak minősül.

- (5) Önkormányzati forrás egy családon belül csak egy foglalkoztatott pénzbeli lakhatási támogatáshoz ítélhető meg.
- (6) Ha a foglalkoztatott jogviszonya a támogatási időszakban megszűnik, vagy lakhatása a támogatási időszakban válik megoldottá, az önkormányzati forrás biztosítását a jogviszony megszűnését, illetve a lakhatás megoldását követő negyedév első napjával meg kell szüntetni, azaz a már átcsoportosított forrást el kell vonni, illetőleg a támogatás folyósítását meg kell szüntetni.
- (7) A támogatási szerződésben a támogatott szervezetnek vállalnia kell, hogy a jogosulatlanul igénybevett forrást az Önkormányzat felhívására 8 napon belül, késedelmi kamatokkal együtt visszautalja.

## 5. §

- (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (2) A 3. § (1) bekezdésében rögzített előirányzatnak az Önkormányzat költségvetési rendeletében történő beépítéséig a polgármester legfeljebb három a foglalkoztatott lakhatási támogatásához nyújtott forrás biztosításáról intézkedhet.

Pomáz, 2020.....

**Leidinger István**

**dr. Balogh Pál**

**polgármester**

**jegyző**

**A rendeletet kihirdettem:**

**Pomáz, 2020.....**

.....

**dr. Balogh Pál**

**jegyző**

