

**Előterjesztés**  
**Pomáz Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**2018. szeptember 12-i ülésére**

**BESZÁMOLÓ A 2018. I. FÉLÉVBEN BEFOLYT ADÓ ÖSSZEGÉRŐL, ÉS AZ**  
**ADÓFELDERÍTÉS ALAKULÁSÁRÓL**

**Helyi adóztatás, mint önkormányzati feladat**

Pomáz Város önkormányzatának feladatellátását a **saját bevételek** (ennek legjelentősebb része a helyi adókból befolyó bevételek), az **állami támogatások**, valamint az **átengedett központi adók** biztosítják. Az önkormányzati autonómia szempontjából kiemelkedő jelentősége van a saját bevételeknek. **A helyi adóból származó bevétel az önkormányzat saját bevételét növeli, ebből állami elvonás nincs. Az önkormányzat által beszedett központi adók** (gépjárműadó, talajterhelési díj, a termőföld bérbeadásából származó jövedelem adó) az adott évre vonatkozó **költségvetési törvény által meghatározott mértékben szintén az önkormányzatot illeti meg.**

Az **önkormányzati adóhatóság látja el** az önkormányzat és a hivatal működéséhez szükséges **helyi adók beszedését**, illetve más, az állam által az önkormányzathoz telepített **hatósági feladatokat is végez**, mint a gépjárművek adóztatása, adók módjára behajtandó köztartozások beszedése. Az adóbevételek beszedése mellett egyéb hatósági tevékenységet is ellát, ilyen az adóhatósági igazolások kiadása, az adó- és értékbizonyítványok kiállítása.

A helyi adóztatás során 2018. január 1. napjától az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL.törvény (továbbiakban Art.) foglalt szabályok szerint jár el az adóhatóság. Az eljárás során az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény (továbbiakban Air.), az adóigazgatási eljárás részletszabályairól szóló 465/2017 (XII.28.) Kormányrendelet, valamint a végrehajtási eljárások során az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (továbbiakban Avt.) és a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (továbbiakban Vht.) szabályait alkalmazzuk.

Az egyes adónemekre vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi jogszabályok: a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban Htv.), a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (továbbiakban Gjt.) és végrehajtási rendeletek tartalmazzák.

A Htv. alapján a helyi adóztatás struktúrája három fő rendszeremre épül: ezek a vagyoni típusú adók (építmény-, és telekadó), kommunális adók és az iparüzési adó.

**A helyi önkormányzatok képviselő-testületei a helyi adók fajtáit, mértékét és esetleges kedvezményeit, mentességeit törvényi felhatalmazás alapján saját rendeleteikben szabályozhatják.**

A Htv. szerint az önkormányzatnak, az adóalap fajtáját, az adó mértékét, az adómentességeket és kedvezményeket úgy kell megállapítani, hogy azok összességükben megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeiknek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.

**A rendelet megalkotása során a helyi adópolitika alapvető célja az, hogy a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető, biztos bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózókra nézve méltányos, igazságos és megfizethető legyen.**

A képviselő testület a bevezetett helyi adók mértékét a Htv-ben meghatározott „adómaximumok” figyelembevételével állapíthatja meg. Az adó felső mértékét az adókulcsok és a fogyasztói árszínvonal változása együttesen befolyásolja, kivéve az iparüzési adóban, ahol a 2 százalékos mérték állandó, annak emelésére nincs mód.

Pomáz területén a különféle helyi adónemekben, eltérő mértékben kerülnek a törvényi lehetőségek kihasználásra. Míg iparüzési adóban a maximális mértékkel kerül az adó beszedésre, az ingatlanokat terhelő építmény és telekadó esetében, a törvényi maximumhoz képest viszonylag alacsonyak a helyi adómértékek. Építményadóban a helyi lakosok további, akár 50%-os kedvezményt vehetnek igénybe.

	Törvényi max. adómérték	Pomázi adómérték 2018-ben	Törvényi mérték %-os kihasználása
Építményadó (Ft/m <sup>2</sup> )	1853	450	24.2%
Telekadó (Ft/m <sup>2</sup> )	337	80	23.7%
Idegenforgalmi adó (Ft/nap)	505	400	79.2%
Iparüzési adó (%)	2	2	100%

#### Helyi adóbevételek alakulása 2018. I. félévben

Az adóbevételek alakulását (tervezett, ténylegesen befolyt bevételt) az alábbi táblázat mutatja.

	Adózók száma	Előirányzat (e Ft)	Kivetés (e Ft)	Bevétel 2018.06.30. (e Ft)	Teljesülés Előirányzathoz képest (%)
Építményadó	6557	250 000	205 143	109 296	43,7
Telekadó	497	50 000	38 521	20 843	41,7
Tart. utáni idegenforgadó	7	1 000	873	966	96,6
Iparüzési adó	2342	445 000	418 353	220 998	49,6
Késedelmi pótlék	6712	11 000	1 051	1 144	10,4
Bírság+ Végrehajtási ktg	461	4 000	47	2 351	58,8
Gépjárműadó (bevétel 40%-a)	6669	55 000	55 620	32 129	58,4
Talajterhelési díj	17	1 000	519	432	43,2
Földbérbeadásból szárm. jöv.	2	2 000	841	442	22,1
<b>ÖNKORMÁNYZAT ÖSSZESEN</b>		<b>819 000</b>	<b>720 968</b>	<b>388 601</b>	<b>47,4</b>

Az adóbevételek nagyságát elsősorban az önkormányzat rendeletében meghatározott helyi adók mértéke, a kedvezmények és mentességek határozzák meg. Másodlagosan a bevétel függ a helyben működő vállalkozások eredményességétől és a lakosság fizetőképességétől.

**Összességében a 2018. első félévi adóbevételek 387 757 ezer forint összegben realizálódtak, százalékos arányban az előirányzat 47,3%-ban teljesült.**

Az önkormányzatot megillető összes adóbevétel (saját és átengedett együttesen) 9,1 millió forinttal haladták meg a múlt évi hasonló időszak adóbevételeit. Az emelkedés főként az iparüzési adó bevétel növekedésének köszönhető, mely 11,5 millió forinttal haladta meg az előző évit.

## A helyi adókról bővebben

A Htv. három féle adótípust nevesít:

- vagyoni típusú adók (Pomáz esetében: építmény és telekadó)
- kommunális adók (Pomáz esetében: idegenforgalmi adó)
- helyi iparüzési adó

Az önkormányzatot megillető adóbevételek változása az elmúlt négy adóévben (ezer forintban)

Első félév	2014	2015	2016	2017	2018
Építményadó	97 011	110 855	110 644	110 245	109 296
Telekadó	20 267	21 795	24 257	21 695	20 843
Iparüzési adó	176 711	192 682	191 179	209 512	220 998
Idegenforgalmi adó	392	608	619	1 163	966
<b>Helyi adók összesen</b>	<b>294 381</b>	<b>325 940</b>	<b>326 699</b>	<b>342 615</b>	<b>352 103</b>
Átengedett adók	35 106	33 750	35 423	36 016	35 654
<b>Önk megillető adók összesen</b>	<b>329 487</b>	<b>359 690</b>	<b>362 122</b>	<b>378 625</b>	<b>387 757</b>

Pomáz helyi adókból származó bevételeinek legjelentősebb részét a helyi iparüzési adóból befolyó összeg teszi ki (%), ezt követi a vagyoni típusú adókból származó bevétel, melyből az építményadó bevétel a nagyobb arányú (31%), a telekadó mindössze (6%). Az idegenforgalmi adóból befolyó összeg igen alacsony szintet mutat, mindössze 0,3%.

**A helyi adókból származó bevételek és az összes adóbevétel tekintetében is folyamatos emelkedés mutatkozik**, annak ellenére, hogy az adómértékek 2012. óta nem emelkedtek, sőt az építményadó mértéke 2014. január 1-jétől 50 Ft/m<sup>2</sup>-rel csökkent.

### Építményadó

Az építményadó vagyoni típusú adó, melyet az **önkormányzat illetékességi területén fekvő lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész, helyiség után kell fizetni**. Az adókötelezettség az építmény valamennyi helyiségére kiterjed, annak rendeltetésétől, illetőleg hasznosításától függetlenül.

Az adó alanya az, aki a naptári év első napján az építmény tulajdonosa, több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok. Amennyiben az ingatlan vagyoni értékű jog terheli, az annak gyakorlására jogosult az adó alanya. Az adókötelezettség az építmény használatbavételi, illetőleg fennmaradási engedélyének kiadását követő év első napján keletkezik.

A Htv. alapján tárgyi alapon mentes a szükséglakás, a kizárólag az önálló orvosi tevékenységről szóló törvény szerinti házi orvos által nyújtott egészségügyi ellátás céljára szolgáló helyiség, illetve az ingatlan-nyilvántartási állapot szerint állattartásra vagy növénytermesztésre szolgáló építmény vagy az állattartáshoz, növénytermesztéshez kapcsolódó tároló építmény (pl. istálló, üvegház, terménytároló, magtár, műtrágyatároló), feltéve, hogy az építményt az adóalany rendeltetésszerűen állattartási, növénytermesztési tevékenységéhez kapcsolódóan használja.

**Az adó alapja** az önkormányzat döntésétől függően lehet **az építmény m<sup>2</sup>-ben számított hasznos alapterülete**, vagy az építmény korrigált forgalmi értéke. Az önkormányzatok nagy többsége, köztük Pomáz is a hasznos alapterület szerinti adóalap megállapítást választotta.

Pomáz egy adómértéket alkalmaz, de az állandó lakosoknak és a kisnyugdíjasoknak kedvezményeket biztosít.

Az adó mértéke 2014. január 1-től 500 Ft/m<sup>2</sup> -ről 450 Ft/m<sup>2</sup> -re csökkent. **2018. évben az adó mértékében nem történt változás, továbbra is 450 Ft/m<sup>2</sup>.**

A pomázi állandó bejelentett lakosok azon építmény után, melyben életvitelszerűen laknak kedvezményt kapnak. Bejelentett lakosonként 20 m<sup>2</sup> levonható a hasznos alapterületből, de az adó mértéke a kedvezmény igénybevétele után sem csökkenhet az adómérték 50%-a alá.

Ez azt jelenti, hogy az állandó lakos adózók átlagosan 50 m<sup>2</sup> után fizetnek.

2012. január 1-től megszűnt a 20 m<sup>2</sup> alatti garázsok mentessége. Jelenleg 1569 garázs után fizetnek adót, átlagosan 23 m<sup>2</sup> adóköteles területtel.

A nyugdíjasok a jövedelmük függvényében további kedvezményt (mentességet) kapnak. Amennyiben a nyugdíjas állandó lakóhellyel rendelkezik az adott ingatlanban, és jövedelme nem haladja meg a nyugdíjminimum háromszorosát, vagyis a 85500 forintot, tulajdoni hányada arányában mentesül az építményadó megfizetése alól.

**Építményadó kivetés 2018 évre: 205 143 e Ft**

**Teljesült adóbevétel: 109 296 e Ft**

**Teljesítés százaléka (kivetéshez képest): 53,3%**

**Adózók száma: 6557**

**Adótárgyak száma: 9021**

Az építményadó bevételek nagyobb részét, 88.687 e forintot, a háztartások (magánszemélyek, egyéni vállalkozók) fizették. Ez az összes bevétel 81%-a, de ezt 6429 adóalany fizeti meg, míg a jogi személy adóalanyok száma összesen 128, melyek a befolyt adóbevétel 19%-át fizették be.

A 9021 adótárgy közül 1856 adótárgy után 10 ezer forintnál kevesebb az éves adókivetés, 540 adótárgy teljesen mentesül az adó alól (ez a szám tartalmazza a nyugdíjas mentességeket is). 5146 adótárgy esetében 10-30 ezer forint közötti, 1354 adótárgynál 30-100 ezer forint közötti, 109 építmény után fizetnek 100 ezer és 1 millió forint közötti összeget, 13 adótárgy után 1 millió forint feletti építményadót kell fizetni.

### **Telekadó**

A telekadó szintén vagyoni típusú adó. A Htv. alapján adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek. **Városunkban telekadót a beépítetlen belterületi ingatlanok, és a beépített belterületi ingatlanok 1200 m<sup>2</sup> feletti részére kell fizetni.**

Az adó alanya az, aki a naptári év első napján a telek tulajdonosa, több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok. Amennyiben az ingatlant vagyoni értékű jog terheli, az annak gyakorlására jogosult az adó alanya.

A Htv alapján mentes az adó alól:

- az épület, épületrész hasznos alapterületével egyező nagyságú telekrész
- az építési tilalom alatt álló telek adóköteles területének 50%-a,
- 2014. január 1-től a belterületen fekvő, az ingatlan-nyilvántartásban művelés alól kivett 1 hektárt meg nem haladó nagyságú földterület, melynek teljes területe tényleges mezőgazdasági művelés

alatt áll. Ezt a tényt az illetékes mezőgazdasági igazgatási szerv által kiállított igazolással évente igazolni kell.

*A helyi adórendelet szerint mentes továbbá a telekadó alól:*

- belterületi beépített telek 1200 m<sup>2</sup>-es földrészlete,
- a belterületi beépítetlen telek, ahol a beépítés feltétele a teljes közmű megléte, amíg a teljes közművesítés meg nem valósul,
- a belterületi beépítetlen telek, amíg a telek egyetlen közművel sem látható el,
- a belterületi beépítetlen telek, amelynek megközelíthetősége közútról, vagy magánútról közvetlenül nem biztosított,
- a külterületi telek.

Az adó alapja az önkormányzat döntésétől függően szintén lehet a telek m<sup>2</sup>-ben számított alapterülete, vagy a telek korrigált forgalmi értéke. Pomáz, az önkormányzatok nagy részéhez hasonlóan, itt is az alapterület szerinti adóalap megállapítást választotta.

Az adó mértéke 2012-től változatlanul 80 Ft/m<sup>2</sup>.

**Telekadó kivetés 2018 évre: 38 521e Ft**

**Teljesült adóbevétel: 20 843 e Ft**

**Teljesítés százaléka (kivetéshez képest) : 54,1%**

**Adózók száma: 497**

**Adótárgyak száma: 729**

A 759 adótárgy közül 227 teljes egészében adómentes telek van.

A magánszemély és egyéni vállalkozó adózók száma 451 fő. Az első félévben befolyt adóbevétel 63%-át, 13.144 ezer forintot, ők fizették be.

100 ezer forint felett összesen 62 adótárgy után fizetnek, ebből három adótárgy után 1 millió forint feletti összeget.

A Pomáz belterületén lévő telkek száma csökkenést mutat, a területek beépítésre kerülnek, így a telekadó kivetés is folyamatosan csökken, mivel a beépítést követően az ingatlanok átkerülnek az építményadó hatálya alá.

### **Helvi iparűzési adó**

**Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó alanya a vállalkozó.** Az adókötelezettség a tevékenység megkezdésének napjával keletkezik és a tevékenység megszűntetésének napjával szűnik meg.

A vállalkozó állandó jellegű iparűzési tevékenységet végez az önkormányzat illetékességi területén, ha ott székhellyel, telephellyel rendelkezik, függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben székhelyén (telephelyén) kívül folytatja.

Állandó jelleggel végzett tevékenység esetén az adó alapja a nettó árbevétel, csökkentve az eladott áruk beszerzési értékével, a közvetített szolgáltatások értékével és az anyagköltséggel. Ha a vállalkozó több önkormányzat illetékességi területén végez állandó jellegű iparűzési tevékenységet, akkor az adó alapját a vállalkozónak a Htv. előírásainak megfelelően meg kell osztania.

**Az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 2%-a. Az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 4000 forint.**

A helyi iparüzési adó az önkormányzatok, köztük Pomáz is, legnagyobb összegű bevételét kitevő helyi adóneme. Bevezetése óta az összes bevétel kb. felét adja, a helyi adókból származó bevételeknek pedig kb. 60%-át.

Az iparüzési adófizetés sajátossága, hogy az adózók éves bevallás során számolnak el az előző évben március és szeptember 15., valamint december 20-ig befizetett előleggel szemben. Az előző évről szóló bevallást a következő év május 31. napjáig kell benyújtani, és a befizetett adóelőleg és a tényleges adó különbözetét eddig a napig kell megfizetni, illetve túlfizetés esetén ekkortól igényelhető vissza. Ezáltal –a nettó árbevétel, az árbevétel csökkentő és növelő tényezők változása, valamint a megosztás technikájának megválasztása miatt- az egyes adóévekben igencsak eltérő lehet az adó és adóelőlegek nagysága.

A mai napig 1634 adózó bevallása került benyújtásra és feldolgozásra. Kb. 300 adózót szólítottunk fel a hiányzó bevallás benyújtásának pótlására. 465 darab KATA szerint adózó vállalkozásunk van, őket éve bevallási kötelezettség nem terheli, az éves 50000 forint helyi iparüzési adót két részletben fizethetik meg.

**2018. évi kivetés: 418 353 e Ft**

**Teljesült adóbevétel: 220 998 e Ft**

**Teljesítés százaléka (kivetéshez képest): 53%**

Az egyéni vállalkozók száma 708. Az első félévben befolyt helyi iparüzési adó bevétel mindössze 9%-a származik tőlük.

2018. január 1-jétől az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (Eüsztv.) 9. § (1) bekezdés a) pont aa) alpontja értelmében a gazdálkodó szervezetek (gazdasági társaságok és egyéni vállalkozók is) kötelesek adóügyeiket elektronikusan intézni. Az elektronikus ügyintézés leginkább az iparüzési adó területén jelentkezett, hiszen a 2017. évi bevallásokat az adózók már csak így nyújthatták be.

Az elektronikus adóbevallás benyújtására kétféle lehetőség van. A Htv. 42/D.§-a 2017. január 1-jétől lehetővé tette az iparüzési adóalanyok számára, hogy az állandó jellegű adóévi **iparüzési adóbevallási kötelezettségüket az állami adóhatóságon keresztül elektronikusan teljesítsék**. Összesen 1380 bevallás érkezett a NAV rendszerén keresztül. Sajnos a rendszer nem végez teljes logikai és számszaki ellenőrzést a bevallás tekintetében, ezért rengeteg hibás bevallás érkezett, mely többlet munkát jelentett a feldolgozásnál, hiszen fel kellett szólítani az adózókat, hogy javítsák bevallásaikat.

2018. márciustól az Önkormányzati Hivatali Portálon keresztül is benyújtható a bevallás. A rendszer előnye a NAV nyomtatványhoz képest, hogy logikai és számszaki ellenőrzést is végez, az egymásból következő adatokat automatikusan kitölti. Összesen 110 darab bevallás érkezett a rendszeren keresztül.

A fennmaradó 144 darab bevallás papír alapon érkezett be. Ezeket még az idei évben elfogadtuk, de jeleztük az adózók felé elektronikus ügyintézési kötelezettségüket.

2018. január 1-től a Htv. 42/E.§ alapján, az alakuló új cégeknek az iparüzési adóban nem kell bejelentkezési kötelezettséget teljesíteniük a székhely szerinti önkormányzati adóhatósághoz, mert az állami adóhatóság megküldi az adatokat az önkormányzati adóhatóság felé.

A mai napig 34 cég adatait küldte meg NAV felénk.

Az iparüzési adó egyébként meglehetősen nehezen és bizonytalanul tervezhető adónem, hiszen a gazdasági helyzet pillanatnyi változása kihat az adóbevétel nagyságára. Továbbra is jelentős nagyságot mutatnak a megszűnő, illetve eltűnt vállalkozások, akiktől nem lehet az adókat még végrehajtási eljárásban sem beszedni.

### Gépjárműadó

**A gépjárműadó átengedett központi bevétel**, a gépjárművek központilag egységes szabályok alapján kerülnek adóztatásra. A képviselő testületnek az adóztatást befolyásoló hatása nincs.

A gépjárműadóból befolyó bevétel 2012. december 31-ig teljes egészében átengedésre került az önkormányzat számára. 2013. január 1-jétől azonban a beszedett, **befizetett adó 40%-a marad csak az önkormányzatoknál**, mint megosztott bevétel, függetlenül attól, hogy az előző évekről áthúzódó végrehajtás, vagy részletfizetés során lett befizetve. A beszedett adó 60%-át minden hónap 10. napjáig kell az államnak elutalni. A belföldi gépjárművek után beszedett adónak a települési önkormányzat és a központi költségvetés közötti megosztását az államkincstár ellenőrzi.

Az ellenőrzéshez negyedéves elektronikus úton történő adatszolgáltatási kötelezettségünk van.

**Gépjárműadó terheli a magyar hatósági rendszámtáblával ellátott gépjárműveket és pótkocsikat.**

Az adó alanya – vagyis akinek a gépjárműadót meg kell fizetnie – főszabály szerint az a személy, aki/amely járműnyilvántartásban az év első napján üzemben tartóként, ennek hiányában tulajdonosként szerepel.

**Az adóalanyoknak -néhány esetet kivéve- bevallási kötelezettségük nincs, az adóztatás a közúti nyilvántartás (okmányiroda) adatszolgáltatása alapján kerül megállapításra.**

Bevallást kell benyújtani, amennyiben az adóalanyt mentesség illeti meg (a leggyakoribb eset a mozgáskorlátozottak mentessége), illetve amennyiben a gépjárműadó fizetési kötelezettség szünetel (pl. ha ellopták a gépjárművet).

Gjt. szerint a személygépkocsik és a motorkerékpárok után fizetendő gépjárműadót a gépjármű teljesítménye és gyártási éve, tehergépjármű esetén pedig az önsúly és raksúly határozza meg.

2016. évtől bevezetésre került az ún. szerelvényadóztatás. Ennek lényege, hogy a félpótkocsi nem adótárgy, azután külön gépjárműadót nem kell fizetni, azonban a vontató adóalapja tartalmazza a vontató által vontatható össztömeget.

**Gépjárműadó kivétel: 139 051 e Ft**

**Teljesült adóbevétel: 79 249 e Ft, melynek 40%-a az önkormányzat bevételeit képezi. 31 699 e Ft került átutalásra az önkormányzati számlára, a központi költségvetésnek történt továbbutalás 47 549 ezer Ft.**

**Teljesítés százaléka (kivételhez képest): 56,9%**

**Adózók száma: 6669**

### Idegenforgalmi adó

**Idegenforgalmi adóban adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.**

A fizetendő adót a szálláshely ellenérték fejében történő átengedése esetén a szállásdíjjal együtt a szállásadó, a szálláshely vagy bármely más ingatlan ingyenesen történő átengedése esetén a szálláshellyel, ingatlannal rendelkezni jogosult az ott-tartózkodás utolsó napján szedi be.

Az idegenforgalmi adót az adóbeszedésre kötelezett akkor is köteles befizetni, ha annak beszedését elmulasztotta.

**Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.** Az adó mértéke Pomázon személyenként és vendégéjszakánként 400 Ft.

Pomázon, az idegenforgalmi adóból származó bevétel sajnos nagyon alacsony, mivel mindössze 7 fizető-vendéglátó hely üzemel. 2018. első félévében 2755 adóköteles vendégéjszakát töltöttek el Pomázon.

### **Egyéb és idegen bevételek**

Az egyéb bevételek számlán a megelőző években a rendvédelmi szervek által kiszabott, de be nem fizetett szabálysértési bírságok és helyszíni bírságok és saját szabálysértési bírságok kerültek előírásra, azonban ezek behajtása már nem az önkormányzati adóhatóság hatásköre, így már csak a korábban átadott, el nem évült, meg nem fizetett egyéb bevételek vannak nyilvántartva.

Az adók módjára behajtandó köztartozások másik csoportjába azok az ügyek tartoznak, melyek behajtása az önkormányzat feladata, de a beszedett összeg a kimutató szervet illeti meg.

2018. január 1-től az Avt. és az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény alapján az önkormányzati adóhatóság végrehajtói hatásköre jelentősen leszűkült az adók módjára behajtandó köztartozások tekintetében, ezért valamennyi megkeresés esetében meg kellett vizsgálnunk, hogy rendelkezünk-e továbbra is hatáskörrel. 108 esetben állapítottuk meg hatáskörünk hiányát, mely ügyek átadásra kerültek az állami adóhatóság felé.

Továbbra is az önkormányzati adóhatóság hajtja be a szabálysértési költséget, elővezetési költséget, rendbírságot, és a meg nem fizetett érdekeltségi hozzájárulásokat.

### **Hátralékkezelés és adóvégrehajtás**

Az adóigazgatási tevékenység magába foglalja a hátralékkezelést, a végrehajtást. A hátralék és követeléskezelés egyre fontosabb részét képezi az adóigazgatási munkának. Mindazokkal szemben, akik önként nem teljesítik a fizetési kötelezettségeiket és hátralékot halmoznak fel, az önkormányzati adóhatóság a törvényes és tisztességes eszközök széles körének alkalmazásával következetesen lép fel.

Az önkormányzati adóhatóság alapvető célja hátralék növekedési ütemének lassítása, illetve megállítása a végrehajtási eljárások hatékony és lehetőség szerint gyors alkalmazásával.

A fizetési kötelezettségeiket önként nem teljesítőkkel szemben az önkormányzati adóhatóság többféle eszközzel léphet fel.

A féléves vagy annál kisebb tartozással rendelkező adósoknak először fizetési felszólítást küldünk, hogy lehetőségük legyen az önként teljesítésre. Nem teljesítés esetén az Országos Egészségbiztosítási Pénztárat keressük meg az adósok munkahelyének felderítése érdekében. Amennyiben a hátralékos rendelkezik munkahellyel letiltást kezdeményezünk, mely a munkavállaló jövedelmének 33%-áig (bizonyos esetekben 50%-ig) terjedhet.

A hátralékos cégek esetén azonnali beszedési megbízást (inkasszó) indítunk.



Amennyiben a letiltás illetve az inkasszó nem vezetnek eredményre, és adózó rendelkezik gépjárművel, foglalást jegyeztetünk be. Amennyiben ingó vagyonnal nem rendelkezik, de ingatlan tulajdona van, jelzálogjog bejegyzést kezdeményezünk.

Az Avt. lehetőséget biztosít, hogy a tartozásokat átadjuk az állami adóhatóság felé, mely az adózót megillető költségvetési támogatás (adó-visszaigénylést és adó-visszatérítést) a tartozás összegéig visszatartja, a visszatartásról az adózót értesíti, majd átutalja az önkormányzati adóhatóság számlájára. Az 1000,- forintot meghaladó tartozások havonta kerülnek átadásra a NAV felé. Magánszemélyek esetében SZJA visszaigénylés időszakában a leghatékonyabb, cégek esetén viszont egész évben, mert amennyiben az adózónak átjelentett köztartozása van, a NAV nem adja ki a „nullás” adóigazolást.

Az elmúlt évek tapasztalatai alapján a hátralékkal rendelkező adózók a gépjárműadót fizetik ki elsősorban, mivel a Gjt. felhatalmazza az önkormányzati adóhatóságot arra, hogy ha az adóalany adótartozása az egy évi adótételt meghaladja és nem vált más személy a tulajdonossá vagy üzembentartóvá, akkor kezdeményezze a gépjármű forgalomból való kivonását.

<b>Behajtási cselekmény 2018. I félév</b>	<b>Darab</b>
Felhívás	7
Inkasszó	20
Munkabér letiltás	78
Gépjármű forgalomból kivonás	52
<b>Összes végrehajtási cselekmény</b>	<b>157</b>

Az I. félévben 157 végrehajtási cselekményt indítottunk 9.625 ezer forint tartozás után, ebből 5 964 ezer forint rendeződött a behajtási tevékenység eredményeként, ebből azonban tovább utalásra került a végrehajtást kérő szervek felé 865 ezer forint.

Az állami adóhatóság által visszatartott és továbbított tartozások már az első félévi zárást követően érkeztek, elsősorban a személyi jövedelemadó visszaigénylésekből. Az ebből befolyt összeg a mai napig 3 millió forint körül van.

Az adófizetési morál városunkban viszonylag jó, ennek ellenére a hátralék állomány igen magas. Egyre több magánszemély és vállalkozás küzd fizetési nehézséggel. A felszámolási eljárások száma is magas. Az esetükben a hátralékok behajtása szinte lehetetlen. A felszámolási eljárás végéig, majd ettől számítottan a követelés elévüléséig az adóhatóság köteles nyilvántartani e tartozásokat, növelve ezzel a hátralékállományt. Közel 4 millió forint iparüzési adóhátralék felszámolás és végelszámolás alatt lévő vagy megszűnt vállalkozások tartozásából adódik.

### **Adóellenőrzés**

Az adóhatóság feladata a bevallások feldolgozásán, a határozatok kiküldésén, és a hátralékok behajtásán kívül, az adók és adókötelezettségek ellenőrzése.

Az iparüzési adóbevallások ellenőrzéséhez, az állami adóhatóságtól minden évben megkaptuk a pomázi székhellyel, telephellyel, fiókteleppel rendelkezők állami adóhatósághoz benyújtott bevallási adatait, amit összevetünk, a benyújtott iparüzési adó bevallással. Sajnos 2017. évtől ezt nem adja át az állami adóhatóság, így nehezkesebbé vált az adózók ellenőrzése és felderítése. A céginformációs nyilvántartásból

van lehetőségünk az adatok lekérésére. Amennyiben eltérést tapasztalunk, felhívjuk az adózó figyelmét az önellenőrzés lehetőségére.

2015. január 1-től az Art. önkormányzati adóhatóság helyi adó megállapítása véget – tehát célhoz kötötte – évente egy alkalommal térítésmentesen, elektronikusan feldolgozható formában adatokat kérhet a földhivataltól.

Az adatokat idén már januárban megkaptuk, így az építményadó és telekadó ellenőrzése egyszerűbbé vált, mert nem kell a TAKARNET-ről lekérnünk az tulajdonosi és egyéb adóztatás szempontjából lényeges adatokat.

A bevallásra köteles adóalanyokat folyamatosan ellenőrizzük. Akik bevallási kötelezettségüknek nem tesznek eleget, minden esetben felszólítást küldünk. 2018. első félévében 336 felszólítást postáztunk. A felszólítás ellenére bevallási kötelezettségüket nem teljesítőknél mulasztási bírság kiszabását kezdeményezzük.

Az ingatlanpiac felélénkülése az adócsoport munkájára is hatással volt, továbbra is nagy mennyiségű tulajdonos változás történik. 2018. első félévében 425 építmény és telekadó előírásról vagy törlésről szóló határozatot bocsátottunk ki.

### **Méltányossági kérelmek**

Az adóhatóság feladatai közé tartozik a hátralékkezelés, és végrehajtás mellett a fizetési könnyítésekre irányuló kérelmek elbírálása, az adófizetők fizetési problémáinak méltányos kezelése. Az adózók egyre nehezebb szociális, anyagi helyzete a fizetési könnyítési kérelmek folyamatos emelkedését eredményezi.

Az év első felében 29 méltányossági kérelmet nyújtottak be az adóhatósághoz. 18 esetben (ebből 7 esetben cégnek) engedélyeztünk részletfizetést, elősegítve a vállalkozások likviditását, és a magánszemélyek megélhetését. 11 esetben elengedtük az adó és pótléktartozást, elsősorban azon adózók esetében, akiknek az egy főre eső jövedelme nem éri el a nyugdíjminimumot és ingatlan tulajdonnal nem, vagy kizárólag a lakhelyül szolgáló ingatlan tulajdonával rendelkeznek, magas hiteltartozásaik, közüzemi tartozásaik vannak, mivel náluk az adó későbbi megfizetése reálisan nem várható.

	db	Összeg (Ft)
Mérséklés, elengedés	11	313.755
Részletfizetés	18	11.345.665

2017-től az Art. lehetőséget biztosít az automatikus részletfizetési kedvezményre, melyet 2018. évtől a jogszabály tovább bővített. Azok a természetes személy adózók (ide értve az egyéni vállalkozókat is) akik legfeljebb 500 ezer forint tartozással rendelkeznek, évente egyszer 12 havi pótlékmentes részletfizetést kérhetnek. Ilyenkor az adóhatóságnak nincs joga vizsgálni az adózó vagyoni körülményeit illetve az adótartozás kialakulásának okait, azonban itt is érvényes, ha az adózó az esedékes részlet befizetését nem teljesíti, a tartozás egy összegben esedékessé válik.

### **Adó- és érték bizonyítványok és adóigazolások kiállítása**

Az adócsoport munkájához tartozik az adó- és érték bizonyítványok kiállítása, mely külön jogszabályban meghatározott eljárásokhoz, mint hagyatéki eljárás, gyámhatósági ügyek, bírósági végrehajtási ügyek

kerülnek kiállításra. Az ingatlan értékének meghatározásához minden esetben helyszíni felmérést végzünk. 2018. első félévében 142 esetben állítottunk ki adó- és érték bizonyítványt.

79 alkalommal készült nemleges adóigazolás, melyet az adózók elsősorban pályázatokhoz és parkolási engedély kiadásához kértek.

### **ASP adó szakrendszerhez történő csatlakozás**

A hatályos jogszabályi előírások alapján Pomáz Város Önkormányzata 2018.március 8. napjával csatlakozott az ASP adó szakrendszeréhez. A csatlakozásra való felkészülés, az adattisztítás és a hiányzó adatok feltöltése 2016. októbertől a csatlakozásig folyamatosan zajlott. A csatlakozás zökkenőmentesen megvalósult, de az adatok átemelése a két rendszer eltérő struktúrája miatt nem minden esetben tudott teljes egészében megtörténni, így a két rendszert az elévülési időn belül párhuzamosan kell használnunk. Az első hónapokban nehezítette, sőt sok esetben ellehetetlenítette a munkánkat, hogy az új program oktatása teljes egészében nem történt meg a csatlakozás előtt, így sokszor a felhasználói kézikönyv alapján kellett a napi feladatokat ellátni, mely rendkívül időigényes.

A program használatát az ügyintézők elsajátították, mindannyian sikeres vizsgát tettek. A program fejlesztése azonban szinte napi szinten történik az ügyintézők hibabejelentései és fejlesztési igényei alapján, így folyamatosan figyelemmel kell kísérnünk a módosításokat.

### **Elektronikus ügyintézés**

Az Eüsztv. szerint a gazdálkodó szervezetek részére az adóügyek esetében kötelező az elektronikus ügyintézés, de magánszemélyek is intézhetik adóügyeiket elektronikusan.

Az elektronikus adóügyintézésre elsődlegesen az **Önkormányzati Hivatali Portálon** (<https://ohp-20.asp.lgov.hu>) keresztül van lehetőség, ahol az adózók bevallásokat, bejelentéseket, különböző kérelmeket tudnak benyújtani. Az adózók a rendszeren keresztül a nap bármely időszakában le tudják kérdezni adófolyószámláikat, illetve az elektronikusan indított ügyeket nyomon tudják követni.

Amennyiben az Önkormányzati Hivatali Portálon nem áll rendelkezésre megfelelő nyomtatvány, úgy egy másik elektronikus felülettel, az **E-Papír** szolgáltatás segítségével bármilyen kérelem és hozzá csatolt pdf formátumú űrlap, nyomtatvány elektronikusan beküldhető

Az Önkormányzati Hivatali Portál és az E-Papír szolgáltatás igénybevétele is Ügyfélkapus regisztrációhoz és bejelentkezéshez kötött.

Pomáz, 2018. augusztus 30.

Szabóné dr Bartolomaei Krisztina jegyző nevében és megbízásából:

Nagyné Szalai Emese  
vezető-tanácsos

**Határozat javaslat**

Pomáz Város Önkormányzatának Képviselő-testülete ..... szavazattal úgy határozott, hogy elfogadja az Adócsoport 2018. I. félévi munkájáról és az adóbevételek alakulásáról szóló beszámolóját.

**Felelős:** Vicsi László polgármester  
Nagyné Szalai Emese vezető-tanácsos

**Határidő:** azonnal